Дата поступления рукописи в редакцию: 15.08.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 25.09.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3849-2026-9-151-155

АМИНОВ Ильдар Ринатович,
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии Федерального Государственного Казенного Образовательного Учреждения Высшего Образования Уфимского юридического института МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

ТРУСОВ Сергей Владимирович,
преподаватель кафедры физической подготовки сотрудников органов внутренних дел Федерального Государственного Казенного Учреждения Дополнительного Профессионального Образования Тюменского института повышения квалификации МВД России,
e-mail: mail@law-books.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

Аннотация. *Актуальность данного исследования связана с тем, что за последние годы терроризм стал одной из глобальных проблем нашего времени, которая дестабилизирует мировую обстановку. Современный терроризм выходит на новый уровень, участники террористических организаций все более тщательно планируют и осуществляют свои действия, используя передовые технологии, оружие и коммуникационные средства. Высокая социальная опасность террористических преступлений, их широкое распространение в России, а также интеграция в систему международного терроризма, создают сложности в раскрытии и расследовании таких преступлений. Анализ современной обстановки позволяет выявить ряд актуальных трудностей в правоприменительной практике, а также стратегических угроз, требующих адекватного ответа со стороны государства и общества.*

Ключевые слова: *терроризм; преступление; правовые меры, предупреждение, государство, безопасность, террористическая деятельность, экстремизм.*

AMINOV Ildar Rinatovich,
Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Criminology of the Federal State Treasury Educational Institution of Higher Education of the Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

TRUSOV Sergey Vladimirovich,
Lecturer at the Department of Physical Training of Employees of the Internal Affairs Bodies of the Federal State Treasury Institution of Additional Professional Education of the Tyumen Institute for Advanced Studies of the Ministry of Internal Affairs of Russia

KEY AREAS OF ACTIVITY FOR ENTITIES COMBATING TERRORIST AND EXTREMIST CRIME IN RUSSIA

Annotation. *The relevance of this study stems from the fact that, in recent years, terrorism has emerged as a global issue of our time, destabilizing the international situation. Modern terrorism is evolving; members of terrorist organizations are planning and executing their actions with increasing sophistication, utilizing advanced technologies, weaponry, and communication tools. The high level of social danger posed by terrorist crimes, their prevalence in Russia, and their integration into the global terrorism network create significant challenges for the detection and investigation of such offenses. An analysis of the current situation reveals a number of pressing difficulties in law enforcement practice, as well as strategic threats that require an appropriate response from the state and society.*

Key words: *terrorism; crime; legal measures; prevention; state; security; terrorist activity; extremism.*

Целью обеспечения национальной безопасности, исходя из Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, является защита личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз. Это необходимо для реализации национальных, общенародных, интересов и стратегических национальных приоритетов [1].

Необходимость учета в государственной политике критического, осознаваемого обществом и государством внутреннего положения России, а также ее места на международной арене вызвана изменением геополитических реалий современного мира [2]. Эффективное противодействие террористической и экстремистской преступности в Российской Федерации обеспечивается за счет сложной, многоуровневой системы государственных органов, действующих на основе четкого разграничения полномочий и тесного взаимодействия.

Организационный фундамент этой системы составляет принцип централизованного руководства, который позволяет консолидировать усилия и ресурсы всех вовлеченных субъектов для достижения общей цели – нейтрализации угроз национальной безопасности. Ключевую координирующую роль в данной сфере играет Национальный антитеррористический комитет (НАК), образованный Указом Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116. НАК, возглавляемый директором Федеральной службы безопасности России, представляет собой коллегиальный орган, в состав которого входят руководители федеральных органов государственной власти, наделенные необходимыми полномочиями для принятия стратегических решений в области противодействия терроризму [3]. Именно Комитет разрабатывает и реализует государственную политику в этой области, координирует деятельность всех правоохранительных и силовых структур, организует профилактику терроризма, участвует в международном сотрудничестве и формирует единые подходы к информационному противодействию идеологии терроризма. На региональном уровне функционируют антитеррористические комиссии, которые обеспечивают реализацию решений НАК и координацию органов государственной власти субъектов РФ, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Оперативное управление контртеррористическими операциями на местах осуществляется Федеральным оперативным штабом, создаваемым НАК, и региональными оперативными штабами. Такая двухзвенная структура – комитет (коллегиальный орган стратегического планирования) и штаб (орган оперативного управления) – позволяет гибко и адекватно реагировать на возникающие угрозы, сочетая стратегический подход с быстрым и эффективным практическим реагированием.

Центральное место в системе субъектов противодействия занимают Федеральная служба безопасности (ФСБ России) и Министерство внутренних дел (МВД России), чьи полномочия и направления деятельности тесно переплетены, но имеют определенную специфику. ФСБ России, в соответствии с Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности» и Положением о ФСБ, является основным субъектом борьбы с терроризмом. На нее возложены функции по выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности, включая проведение контртеррористических операций, розыск лиц, причастных к терроризму, и борьбу с международными террористическими организациями [4]. Аналитическая и оперативная работа ФСБ сфокусирована на пресечении деятельности организованных террористических сетей, нейтрализации иностранных боевиков и вербовщиков, а также на противодействии кибертерроризму. МВД России, и в первую очередь его центральный аппарат и территориальные органы, осуществляет борьбу с преступлениями террористической и экстремистской направленности в рамках своей компетенции, определенной Федеральным законом «О полиции». Деятельность МВД в большей степени ориентирована на профилактику терроризма и экстремизма на уровне местных сообществ, выявление и пресечение преступлений, носящих признаки экстремизма, борьбу с незаконным оборотом оружия, который может быть использован для террористических целей, а также на охрану общественного порядка и обеспечение безопасности в местах массового пребывания людей [5]. Существенную роль в системе МВД играют подразделения по противодействию экстремизму (Центр «Э» и его территориальные отделы), которые специализируются на документальной фиксации и расследовании преступлений, связанных с возбуждением ненависти или вражды, организацией экстремистских сообществ и публичными призывами к экстремистской деятельности. Как подчеркивает исследователь А.В. Колесников, «несмотря на существующее разграничение функций, именно на стыке компетенций ФСБ и МВД – в области выявления «спящих» ячеек и «террористов-одиночек» – достигается наибольший синергетический эффект, что требует отлаженной системы информацион-

ного обмена» [6].

Важнейшим элементом системы является Следственный комитет Российской Федерации (СК России). Его роль заключается в осуществлении досудебного производства по уголовным делам о терроризме и экстремизме. Следователи СК России проводят все необходимые следственные действия, формируют доказательственную базу, обеспечивая тем самым неотвратимость наказания для виновных лиц. Взаимодействие СК с оперативными подразделениями ФСБ и МВД строится на основе законодательства об оперативно-розыскной деятельности и уголовном судопроизводстве: оперативные сотрудники передают в СК материалы, содержащие признаки состава преступления, а следователи, в свою очередь, могут давать оперативным подразделениям поручения о проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий. Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов всеми субъектами противодействия терроризму и экстремизму, координирует деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участвует в правотворческой деятельности и поддерживает государственное обвинение в судах по соответствующим уголовным делам. Помимо этого, в противодействии экстремизму и терроризму задействованы и другие органы, такие как Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия), обеспечивающая силовую поддержку при проведении контртеррористических операций и охрану общественного порядка, Федеральная таможенная служба, пресекающая незаконный трансграничный оборот оружия и боеприпасов, а также Роскомнадзор, осуществляющий мониторинг информационного пространства и блокировку интернет-ресурсов, распространяющих материалы экстремистского и террористического содержания.

Координация деятельности этого многочисленного и разнопланового аппарата является критически важным условием его успешного функционирования. Механизмы координации, заложенные в основу системы, предусматривают несколько уровней. Высшим уровнем является координация, осуществляемая НАК, который утверждает межведомственные планы, организует проверки готовности территориальных органов, анализирует информацию о состоянии террористической угрозы и вырабатывает единые подходы. На оперативном уровне координация осуществляется в рамках единой межведомственной информационной системы, позволяющей в режиме, близком к реальному времени, обмениваться данными о подозрительных лицах, готовящихся или совершенных преступлениях, а также о новых методах и формах деятельности террористических и экстремистских структур. На практике это выражается в создании совместных следственно-оперативных групп для расследования наиболее резонансных дел, проведении скоординированных операций и рейдов. Правовой основой такого взаимодействия служат ведомственные нормативные акты, регламентирующие порядок информационного обмена, а также соглашения о сотрудничестве между конкретными службами. Однако, как отмечают эксперты, несмотря на формально отлаженную систему, на пути эффективной координации иногда встают ведомственные барьеры и стремление к сохранению информационной монополии, что требует постоянного внимания со стороны руководства НАК и высшего политического руководства страны для преодоления этих негативных тенденций [7].

Основные методы и стратегии противодействия террористической и экстремистской деятельности можно условно разделить на две крупные группы: оперативно-розыскные и профилактические. Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) составляет ядро силовой составляющей борьбы с данными угрозами. Она регламентируется Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» и включает в себя широкий спектр гласных и негласных методов. К ним относятся проведение опросов, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, а также контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров и ряд других мероприятий [8]. В современных условиях особое значение приобретают методы, связанные с мониторингом информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Создание специализированных подразделений киберпатруля и применение технологий big data для анализа цифровых следов позволяют выявлять вербовщиков, распространителей запрещенной идеологии и планируемые акты насилия на ранних стадиях. Стратегия ОРД в данной сфере эволюционировала от реагирования на уже совершенные преступления к упреждающему выявлению и пресечению. Это предполагает активное внедрение агентурной работы, проведение оперативных комбинаций по внедрению в террористические и экстремистские сообщества и разработку лиц, подозреваемых в причастности к их деятельности. Стратегической целью является недопущение совершения террористического акта или иного резонансного преступления, что требует от оперативных сотрудников высокой квалификации и способности к прогнозированию развития криминальных ситуаций.

Профилактическое направление деятельности является не менее, а в долгосрочной пер-

спективе даже более важным, чем силовое. Оно базируется на понимании того, что искоренить терроризм и экстремизм невозможно исключительно репрессивными мерами, необходимо работать с причинами и условиями, порождающими эти явления. Профилактика подразделяется на общую и индивидуальную. Общая профилактика включает в себя комплекс социальных, воспитательных, правовых и информационных мер, направленных на все общество или отдельные его группы. К ним относится реализация государственных программ в сфере патриотического воспитания, поддержка межнационального и межрелигиозного диалога, развитие физической культуры и спорта, особенно среди молодежи, повышение уровня правовой грамотности и медиабезопасности населения. Важнейшим компонентом общей профилактики является информационно-пропагандистское противодействие идеологии терроризма и экстремизма, которое заключается в разоблачении ложных постулатов радикальных идеологий, популяризации традиционных российских духовно-нравственных ценностей и создании позитивного информационного фона, альтернативного пропаганде насилия. Индивидуальная профилактика направлена на конкретных лиц, входящих в так называемую «группу риска» – тех, кто демонстрирует склонность к радикальным взглядам и поведению. Эта работа ведется, прежде всего, участковыми уполномоченными полиции, подразделениями по делам несовершеннолетних, сотрудниками центров по противодействию экстремизму при тесном взаимодействии с органами образования, социальной защиты, психологами и представителями традиционных религиозных конфессий. В рамках индивидуальной профилактики проводятся беседы, профилактические учеты, оказывается помощь в социальной адаптации и трудоустройстве. Особое направление представляет собой работа по реабилитации лиц, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности, с целью недопущения их возврата в преступную среду. Как отмечает С.И. Марченко, «эффективность профилактики напрямую зависит от межведомственной согласованности, поскольку ни один, даже самый мощный правоохранительный орган, не в состоянии самостоятельно решить сложный комплекс социальных и психологических проблем, лежащих в основе радикализации личности» [9].

Таким образом, организация деятельности субъектов противодействия террористической и экстремистской преступности в России представляет собой целостную, иерархически выстроенную систему, ядро которой образуют ФСБ, МВД, СК России и НАК как центральный координирующий орган. Их взаимодействие строится на принципах централизованного руководства, разграничения полномочий и постоянного информационного обмена. Основные направления этой деятельности включают в себя сочетание силовых, оперативно-розыскных методов, нацеленных на выявление и пресечение конкретных преступлений, и масштабной профилактической работы, призванной устранить глубинные социальные и идеологические причины распространения радикализма. Современная стратегия носит упреждающий, проактивный характер, что в условиях гибридных угроз и активного использования террористами и экстремистами цифровых технологий является единственно возможным путем для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Дальнейшее совершенствование этой системы видится в углублении интеграции информационных ресурсов, развитии международного сотрудничества и повышении эффективности социально-восстановительных мер в рамках индивидуальной профилактики.

Список литературы:

[1] Аминов, И. Р. О совершенствовании борьбы с преступлениями террористической и экстремистской направленности / И. Р. Аминов, С. В. Трусов // Право и управление. – 2026. – № 5. – С. 318-321. – DOI 10.24412/2224-9133-2026-5-318-321. – EDN WZAENQ.

[2] Аминов, И. Р. Правовые меры и пути совершенствования правовой политики по предупреждению преступлений террористической направленности / И. Р. Аминов, С. В. Трусов // Международный научный вестник. – 2025. – № 2. – С. 31-35. – DOI 10.24412/2782-3849-2025-2-31-35. – EDN RQLATX.

[3] Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»: в ред. от 25.07.2023 // Собр. законодательства Рос. Федерации.

[4] Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 февраля 1995 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 15 марта 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.

[5] Аминов И. Р. Критика структурного функционализма в урегулировании этнополитических конфликтов / И. Р. Аминов // Этносоциум и межнациональная культура. – 2014. – № 7(73). – С. 122. – EDN SYEULH.

[6] Колесников А.В. Координация и взаимодействие правоохранительных органов в сфере противодействия идеологии терроризма и экстремизма // Вестник Московского университета МВД России. – 2022. – № 4. – С. 34.

[7] Новиков Д.С. Современные вызовы и угрозы терроризма в контексте национальной

безопасности России // Наука. Общество. Государство. – 2021. – Т. 9, № 2. – С. 78.

[8] Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 5 июля 1995 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.

[9] Марченко С.И. Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде: административно-правовые аспекты // Административное и муниципальное право. – 2023. – № 1. – С. 112.

References:

[1] Aminov, I. R. On improving the fight against crimes of a terrorist and extremist orientation I. R. Aminov, S. V. Trusov // Law and management. – 2026. – № 5. - S. 318-321. – DOI 10.24412/2224-9133-2026-5-318-321. – EDN WZAENQ.

[2] Aminov, I. R. Legal measures and ways to improve legal policy to prevent terrorist crimes / I. R. Aminov, S. V. Trusov // International Scientific Bulletin. – 2025. – № 2. - S. 31-35. – DOI 10.24412/2782-3849-2025-2-31-35. – EDN RQLATX.

[3] Decree of the President of the Russian Federation of February 15, 2006 No. 116 "On measures to counter terrorism": as amended by 25.07.2023 // Sobr. legislation Ros. Federations.

[4] Federal Law of April 3, 1995 No. 40-FZ "On the Federal Security Service": adopted by the State. Duma Feder. Sobr. Grew. Federation February 22, 1995: Approver Feder Federation Council. Sobr. Grew. Federation March 15, 1995 // Sobr. legislation Ros. Federations.

[5] Aminov I.R. Criticism of structural functionalism in the settlement of ethno-political conflicts I.R. Aminov // Ethnosocium and interethnic culture. – 2014. – № 7(73). - S. 122. – EDN SYEULH.

[6] Kolesnikov A.V. Coordination and interaction of law enforcement agencies in the field of countering the ideology of terrorism and extremism // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2022. – № 4. - S. 34.

[7] D.S. Novikov. Modern challenges and threats of terrorism in the context of Russian national security // Science. Society. State. – 2021. - T. 9, NO. 2. - S. 78.

[8] Federal Law of August 12, 1995 No. 144-FZ "On Operational-Search Activities": adopted by the State. Duma Feder. Sobr. Grew. Federation July 5, 1995 // Sobr. legislation Ros. Federations.

[9] Marchenko S.I. Prevention of extremist activities among young people: administrative and legal aspects // Administrative and municipal law. – 2023. – № 1. - S. 112.

