ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Дата поступления рукописи в редакцию: 09.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 27.05.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3849-2026-5-226-230

ПЛОХИХ Геннадий Иванович,

доцент кафедры уголовного права Юго-Западного государственного университета,

e-mail: sader100zent@mail.ru

ГАЙДАРЖИ Владислав Артёмович,

студент Юго-Западного государственного университета,

e-mail: gaidarzhivladislaw@yandex.ru

КАВЕРИН Кирилл Романович,

студент Юго-Западного государственного университета,

e-mail: kaverinkirill22@gmail.com

БУКАЛОВА Мария Андреевна,

студент Юго-Западного государственного университета,

e-mail: masiabukalova@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД НА НОВЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *Статья посвящена анализу организационно-правовых проблем деятельности органов внутренних дел на территориях, вошедших в состав Российской Федерации в последние годы. Рассматриваются особенности формирования системы органов внутренних дел в условиях трансформации правового пространства и интеграции регионов в общегосударственную систему правоохранительных органов. Анализируются вопросы кадрового обеспечения, нормативно-правового регулирования, материально-технического оснащения и взаимодействия органов внутренних дел с иными государственными структурами. Особое внимание уделяется проблемам адаптации правоприменительной практики к российскому законодательству, формированию устойчивых механизмов обеспечения общественного порядка и правопорядка, а также повышению эффективности управления в сфере внутренних дел. Отмечается, что эффективная организация деятельности органов внутренних дел на новых территориях требует комплексного подхода, включающего совершенствование нормативной базы, развитие институциональной структуры и укрепление кадрового потенциала. Делается вывод о необходимости дальнейшего развития организационных и правовых механизмов функционирования органов внутренних дел с учётом специфики социально-правовой среды и задач обеспечения общественной безопасности.*

Ключевые слова: *органы внутренних дел, правоохранительная деятельность, общественный порядок, новые территории Российской Федерации, правоприменительная практика.*

PLOKHIKH Gennady Ivanovich,

assistant professor of criminal law at Southwestern State University

GAIDARZHI Vladislav Artyomovich,

student at Southwestern State University

KAVERIN Kirill Romanovich,

student at Southwestern State University

BUKALOVA Maria Andreevna,

student at Southwestern State University

PROBLEMS OF ORGANIZING ATS ACTIVITIES IN NEW TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The article is devoted to the analysis of organizational and legal problems of the activities of the internal affairs bodies in the territories that have become part of the Russian Federation in recent years. The specifics of the formation of the system of internal affairs bodies in the context of the transformation of the legal space and the integration of regions into the national system of law enforcement agencies are considered. The issues of staffing, regulatory and legal regulation, material and technical equipment and interaction of the internal affairs bodies with other state structures are analyzed. Particular attention is paid to the problems of adapting law enforcement practice to Russian legislation, the formation of sustainable mechanisms for ensuring public order and law and order, as well as improving the efficiency of management in the field of internal affairs. It is noted that the effective organization of the activities of the internal affairs bodies in the new territories requires an integrated approach, including improving the regulatory framework, developing the institutional structure and strengthening human resources. It is concluded that it is necessary to further develop the organizational and legal mechanisms for the functioning of internal affairs bodies, taking into account the specifics of the socio-legal environment and the tasks of ensuring public safety.*

Key words: *internal affairs bodies, law enforcement, public order, new territories of the Russian Federation, law enforcement practice*.

Организация деятельности органов внутренних дел на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей представляет собой сложный управленческий и правоприменительный процесс, связанный с интеграцией данных регионов в правовую систему Российской Федерации. После вхождения указанных территорий в состав Российской Федерации возникла необходимость формирования полноценной системы территориальных органов Министерства внутренних дел России, способной обеспечивать охрану общественного порядка, борьбу с преступностью и реализацию полномочий полиции в соответствии с российским законодательством.

Нормативной основой деятельности органов внутренних дел на указанных территориях выступают федеральные законы Российской Федерации, прежде всего Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также иные нормативные акты, регулирующие деятельность МВД России. Одновременно значительное значение имеют переходные положения, предусматривающие особенности применения российского законодательства на новых территориях. Практическая реализация этих норм требует создания территориальных органов МВД России, формирования подразделений полиции, а также внедрения процедур правоприменения, соответствующих российской модели правоохранительной деятельности.

Одной из первых организационных задач стало формирование территориальных органов МВД России в новых субъектах Российской Федерации. В настоящее время в данных регионах функционируют региональные управления МВД, которые структурно включают подразделения уголовного розыска, следственные подразделения, подразделения по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, подразделения участковых уполномоченных полиции, подразделения по делам несовершеннолетних, а также подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения. Создание данной структуры потребовало значительных организационных усилий, поскольку ранее действовавшие правоохранительные институты функционировали в иной правовой системе и отличались от российской модели правоохранительных органов.

Существенной проблемой на начальном этапе функционирования органов внутренних дел стало кадровое обеспечение. Формирование штатной численности территориальных подразделений МВД России осуществляется по нескольким направлениям. Во-первых, происходит привлечение сотрудников МВД России из других субъектов Российской Федерации для временного или постоянного прохождения службы. Во-вторых, проводится набор местных жителей, желающих поступить на службу в органы внутренних дел, в том числе бывших служащих украинской полиции [1]. Однако в отношении последней категории возникает необходимость проведения дополнительной профессиональной подготовки, поскольку сотрудники должны владеть знаниями о российском уголовном, административном и процессуальном законодательстве.

Особое значение в этом процессе имеет обучение бывших украинских сотрудников нормам Уголовного кодекса Российской

Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Практика показывает, что переход на российские правовые стандарты требует значительного времени, поскольку украинская правоприменительная практика, действовавшая ранее на данных территориях, существенно отличалась от российской [2, с. 51]. В связи с этим Министерством внутренних дел России организуются специальные образовательные программы, направленные на подготовку сотрудников органов внутренних дел новых регионов.

Другой существенной проблемой является формирование системы следственных подразделений и органов дознания. В соответствии с российским законодательством расследование преступлений осуществляется следователями Следственного комитета Российской Федерации, следственных подразделений МВД России, а также органами дознания. На новых территориях необходимо было не только создать данные структуры, но и наладить взаимодействие между ними.

Значительные трудности возникли и в сфере регистрации и учёта преступлений. В системе МВД России функционирует единая система учёта сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, предполагающая обязательную регистрацию всех поступающих заявлений в книге учёта сообщений о преступлениях (КУСП). На новых территориях внедрение данной системы потребовало создания соответствующей инфраструктуры, обучения сотрудников правилам регистрации сообщений и формирования единых стандартов статистического учёта преступности. Отсутствие единообразных процедур на начальном этапе могло приводить к различиям в практике регистрации заявлений граждан и последующего принятия процессуальных решений [3, с. 202-203].

Отдельного внимания требует проблема функционирования подразделений участковых уполномоченных полиции. В российской системе обеспечения общественного порядка участковый уполномоченный играет ключевую роль в профилактике преступлений и административных правонарушений на закреплённой территории. На новых территориях формирование сети участковых пунктов полиции потребовало определения границ административных участков, создания служебных помещений и установления постоянного взаимодействия с населением. При этом плотность размещения участковых подразделений во многих районах остаётся недостаточной, что затрудняет эффективное выполнение профилактических функций.

Серьёзной организационной задачей является также обеспечение деятельности подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения. Подразделения Госавтоинспекции осуществляют контроль за соблюдением правил дорожного движения, регистрацию транспортных средств и выдачу водительских удостоверений. На новых территориях внедрение российской системы регулирования дорожного движения требует переоформления регистрационных документов на транспортные средства, а также приведения дорожной инфраструктуры и системы дорожных знаков в соответствие с российскими стандартами. Эти процессы сопровождаются значительной нагрузкой на подразделения ГИБДД и требуют дополнительного кадрового и технического обеспечения [4, с. 59-60].

Существенное значение для полноценного функционирования органов внутренних дел имеет формирование системы информационного обеспечения правоохранительной деятельности. В системе МВД России широко используются централизованные информационные базы данных, включая базы розыска лиц, учёта транспортных средств, дактилоскопической регистрации, а также базы криминалистической информации. На новых территориях одной из организационных задач стало подключение территориальных подразделений к федеральным информационным системам МВД России. Реализация данной задачи требует не только технического оснащения подразделений соответствующим оборудованием и защищёнными каналами связи, но и проведения процедур первичного учёта и регистрации значительного объёма информации о гражданах, транспортных средствах и иных объектах учёта.

Отдельной проблемой выступает формирование криминалистической инфраструктуры. В российской системе расследования преступлений значительную роль играют экспертно-криминалистические подразделения, осуществляющие проведение судебных экспертиз, криминалистических исследований и техническое сопровождение следственных действий. На новых территориях возникла необходимость создания экспертно-криминалистических центров, оснащённых специализированным оборудованием для проведения баллистических, трасологических, дактилоскопических и иных видов экспертиз. На начальном этапе в ряде случаев экспертизы проводились в экспертных учреждениях соседних регионов Российской Федерации, что увеличивало сроки расследования уголовных дел и создавало дополнительную нагрузку на

следственные подразделения.

Практические сложности возникают также при организации оперативно-розыскной деятельности. Подразделения уголовного розыска, подразделения по контролю за оборотом наркотиков и подразделения экономической безопасности должны функционировать в условиях активного формирования оперативных учётов и агентурной сети. На новых территориях формирование данных механизмов требует времени, поскольку оперативно-розыскная работа основывается на длительном накоплении информации, установлении устойчивых каналов взаимодействия с населением и формировании базы оперативных данных о криминальной среде.

Значительные организационные задачи связаны с взаимодействием органов внутренних дел с иными правоохранительными органами. В российской правовой системе расследование преступлений осуществляется при участии нескольких государственных органов, включая прокуратуру, следственные органы и судебную систему. На новых территориях требовалось обеспечить функционирование данной системы в полном объёме. Органы прокуратуры осуществляют надзор за процессуальной деятельностью следователей и органов дознания, суды рассматривают уголовные и административные дела, а органы внутренних дел обеспечивают выявление преступлений и проведение первоначальных следственных действий. Налаживание устойчивого взаимодействия между указанными структурами является важным условием эффективного функционирования правоохранительной системы.

Существенное значение имеет и проблема материально-технического обеспечения органов внутренних дел. Для эффективного выполнения служебных задач подразделения полиции должны быть обеспечены служебным транспортом, средствами связи, криминалистической техникой, средствами индивидуальной защиты и специальными средствами. В условиях формирования новых территориальных подразделений МВД России потребовалось создание служебной инфраструктуры, включая административные здания, дежурные части, изоляторы временного содержания, а также помещения для размещения подразделений следствия и дознания. Недостаточный уровень материально-технического оснащения на начальных этапах мог ограничивать оперативность реагирования на правонарушения и усложнять проведение следственных действий.

Отдельного внимания требует вопрос формирования статистики преступности и анализа криминогенной обстановки. В российской системе правоохранительной деятельности значительное внимание уделяется аналитической работе, направленной на выявление тенденций преступности, прогнозирование криминальной ситуации и планирование профилактических мероприятий. На новых территориях формирование достоверной статистической базы потребовало внедрения российских стандартов учёта преступлений и административных правонарушений. Наличие полноценной статистической информации позволяет более эффективно распределять силы и средства полиции и вырабатывать меры по предупреждению преступности.

Таким образом, организация деятельности органов внутренних дел на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей показывает, что данный процесс связан с решением целого комплекса организационных и правоприменительных задач. К числу наиболее значимых проблем относятся кадровое обеспечение правоохранительных органов, внедрение российских правовых стандартов, создание информационной и криминалистической инфраструктуры, формирование системы взаимодействия с иными правоохранительными органами, а также развитие материально-технической базы.

Эффективное решение указанных задач возможно только при последовательной интеграции территориальных подразделений органов внутренних дел в общую систему МВД России. Практика показывает, что по мере развития организационной структуры, подготовки кадров и совершенствования материально-технического обеспечения деятельность правоохранительных органов становится более устойчивой и эффективной. Дальнейшее развитие системы органов внутренних дел на данных территориях должно быть направлено на укрепление кадрового потенциала, развитие современной правоохранительной инфраструктуры и совершенствование механизмов правоприменения в соответствии с российским законодательством.

Список литературы:

[1] Для работы на присоединённых территориях МВД России нужны десятки тысяч полицейских // Газета Метро Москва. – URL: https://www.gazetametro.ru/articles/dlja-raboty-na-prisoedinennyh-territorijah-mvd-rossii-nuzhny-desjatki-tysjach-politsejskih-20-10-2022 (дата обращения: 07.03.2026).

[2] Запрядышева, М. М. Сравнительный анализ законодательства РФ и Украины в сфере оперативно-розыскной деятельности /

М. М. Запрядышева // Современное состояние и перспективы развития юридической науки : Сборник статей Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 31 мая 2022 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2022. – С. 48-52.

[3] Бабичев, Д. А. Информационное обеспечение подразделений уголовного розыска в Российской Федерации и Луганской Народной Республике: сравнительный анализ / Д. А. Бабичев // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. – № 6. – С. 198-204.

[4] Беженцев, А. А. Административная деятельность ГИБДД МВД России в сфере управления обеспечением безопасности дорожного движения: внутриорганизационное направление / А. А. Беженцев, Е. А. Пикина // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2021. – № 4. – С. 57-62.

References:

[1] Tens of thousands of police officers are needed to work in the annexed territories of the Ministry of Internal Affairs of Russia//Moscow Metro Newspaper. – URL: https://www.gazetametro.ru/articles/dlja-raboty-na-prisoedinennyh-territorijah-mvd-rossii-nuzhny-desjatki-tysjach-politsejskih-20-10-2022 (дата обращения: 07.03.2026).

[2] Zapryadysheva, M. M. Comparative analysis of the legislation of the Russian Federation and Ukraine in the field of operational-search activities/M. M. Zapryadysheva//Current state and prospects for the development of legal science: Collection of articles of the International Scientific and Practical Conference, Petrozavodsk, May 31, 2022. - Petrozavodsk: International Center for Scientific Partnership “New Science” (IP Ivanovskaya I.I.), 2022. - S. 48-52.

[3] Babichev, D. A. Information support for criminal investigation units in the Russian Federation and the Luhansk People’s Republic: comparative analysis/D. A. Babichev//Bulletin of Kostroma State University. – 2016. – № 6. - S. 198-204.

[4] Refugees, A. A. Administrative activities of the traffic police of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the field of road safety management: internal direction/A. A. Refugees, E. A. Pikina// Bulletin of the Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2021. – № 4. - S. 57-62.

