Дата поступления рукописи в редакцию: 23.01.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 31.01.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3849-2026-1-338-343

МАЙСТРЕНКО Григорий Александрович,
старший научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России,
кандидат юридических наук, Москва, Россия,
e-mail: g.maystrenko@yandex.ru

ПРЕСТУПЛЕНИЕ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ВИДА – ОПАСНОЕ ПРЕСТУПЛЕНИЕ В МИРЕ

Аннотация. *В материалах статьи автор частично проводит анализ законодательной базы по вопросам борьбы с терроризмом, где рассматриваются понятия терроризма, как самого опасного преступного деяния в мире. В материалах статьи частично рассматриваются способы борьбы с терроризмом, которые проводится в обществе и в государстве, а также рассматриваются проблемы борьбы в международном плане. Данные вопросы решаются на основе совершенствования законодательной базы и выработки предложений по борьбе с преступлениями террористического вида.*

Ключевые слова: *терроризм, государство, закон, общество, уголовная ответственность.*

MAISTRENKO Grigoriy Aleksandrovich,
senior researcher of the PKU Research Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia

TERRORIST CRIMES ARE THE MOST DANGEROUS CRIMES IN THE WORLD

Annotation. *In this article, the author partially analyzes the legislative framework for combating terrorism, which includes the definition of terrorism as the most dangerous criminal act in the world. The article also discusses the methods of combating terrorism in society and the state, as well as the challenges of combating terrorism on an international level. These issues are addressed through the improvement of the legislative framework and the development of proposals for combating terrorist crimes.*

Key words: *terrorism, law, society, criminal liability.*

В современном мире в связи с обострившейся международной обстановкой, борьба с терроризмом становится как никогда актуальной.

Данный вид преступления в настоящее время перерос из национальной борьбы за власть в стране, в угрозу международному миру и безопасности. Такое преступление несет вред нормальному развитию отношений между государствами, территориальной целостности стран и их стабильности. Примером можно рассматривать события, произошедшие в Венесуэле. Террористические преступления направлены в целом на нарушение основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь, демократических устоев общества и государства.

Понятие терроризма определено в законодательстве как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями. Такое деяние связано с устрашением населения, такими как убийства, захват заложников или иными формами противоправных насильственных действий. Терроризм в своем зарождении в основном был направлен против государственных деятелей разного ранга, включая и руководителей государств. Указанные преступления, как массовое и политическое значимое явление – результат повальной «деидеологизации», когда отдельные группы в обществе начинают ставить под сомнение законность и права государства и этим оправдывают свой переход к террору для достижения собственных целей. Деидеологизация как философское понятие и как общественное явление распространилось в Западной Европе в 50-60 г.г. XX века, но первые ростки его появились вначале XX в. и как отмечают историки и мыслители, именно в России. О зарождения терроризма в нашей стране мы знаем с истории

своей страны. От рук террористов был убит царь Александр II, от их рук погиб в начале 20-го века один из передовых людей России, премьер-министр Петр Столыпин.

Началом первой мировой войны, как определяют историки, послужили события в Сараево, где 28 июня 1914 года девятнадцатилетний боснийский серб, студент Гаврило Принцип осуществил покушение, в результате которого был убит австрийский эрцгерцог Франц Фердинанд и его морганатическая жена София Хотек. Данное события ученными - юристами определяют как террористический акт. Примеры зловещих преступлений осуществлялись и раннее, но и тенденция их роста сегодня с каждым годом умножается. На проявления терроризма общественность реагирует, как на порождение общей опасности в мире. Так в результате осуществления террористического акта в Испании в виде наезда грузовика на пешеходов, на улицы городов вышло около полумиллиона людей с целью показать свое негодования к проявлениям терроризма.

Государства и общество борьбу с проявлением терроризма начало с изучения его в научном и идеологическом плане, вырабатывая пути решения этой проблемы еще в 30 г. XX века.

Так в 1930 в Брюсселе состоялась III Международная конференция по унификации уголовного законодательства[9]. В рамках этой конференции, как определяют криминалисты, была дана характеристика терроризма и особенности его проявления и развития. Эти положения был закреплены в ст. I проекта резолюции.

Однако анализируя положения статьи проекта, мы приходим к выводу о том, что указанная конференция принципиального понятия терроризма не установила и направления борьбы с ним не были определены. Организаторы конференции в данной статье перечислили только преступные деяния общего характера. В последующем учеными – юристами проводились попытки исправить данное положение на других конференциях, которые проводились ежегодно, но они были они полемистического характера. Однако эта активность проявилась после того, как 9 октября 1934 г. в Марселе были убиты король Югославии Александр I и министр иностранных дел Франции Луи Барту. Это побудило Совет Лиги наций заняться вопросом борьбы с терроризмом. Советом был образован комитет в составе представителей 11 государств, в который вошел и Советский Союз. Данный комитет был создан для разработки Международной концепции, направленной на борьбу с терроризмом. Однако эти мероприятия своей цели не достигли в результате разногласий среди членов комитета. К проблеме борьбы с терроризмом возвратились только после создания ООН. В 1947 году Генеральная Ассамблея ООН создала комиссию международного права[10], которая преступила к разработке проекта Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. В его основу легли Нюрнбергские принципы, разработанные для суда над фашистскими преступниками и закрепленные в Уставе международного военного трибунала. К преступлениям против мира и безопасности человечества наряду с агрессией, другими преступлениями Генеральная Ассамблея ООН отнесла ведение или поощрение властями какого-либо государства террористической деятельности в другом государстве или допущение организованной деятельности, рассчитанной на совершение террористических актов в другом государстве. Однако данный проект остался нереализованным. Современная Россия занимает далеко не последнее место по числу совершенных и совершаемых террористических актов на ее территории. Достаточно вспомнить события в Москве по подрыву домов, захват заложников на Дубровке, взрывы в Назрани, Буйнакске. Зловещее преступление террористов против детей 1-3 сентября 2004 г. в школе Беслана, где погибло 334 человека, из них 186 – детей, показало всему миру истинное лицо преступников, которые для достижения своих целей не останавливаются ни перед чем? в том числе убийства детей. Произошедшие террористические акты в метро г. Москве, Санкт- Петербурге, в результате которых погибли и пострадали десятки мирных жителей. Но это только совершенные преступления.

В результате проведённой работы антитеррористического комитета России, удалось сохранить тенденцию сокращения общего числа совершённых и подготавливаемых преступлений террористической направленности в Российской Федерации.

В то же время террористические угрозы сохраняют свою актуальность, что определяет необходимость дальнейшего совершенствования общегосударственной системы противодействия терроризму. С начала 2025 года в России предотвращено 273 теракта.

9 декабря в Москве под руководством председателя НАК, директора ФСБ России Александра Бортникова прошло совместное заседание НАК и Федерального оперативного штаба (ФОШ), на котором были подведены итоги работы в 2025 году и обозначены приоритетные направления деятельности на 2026 год[7].

«Скоординированными действиями силовых структур в текущем году предотвращено 374 террористических преступления, в том числе 273 теракта», — говорится в сообщении.

В ходе заседания было озвучено, что в России изъяли 200 переносных ракетных, 147 тыс.

боеприпасов и 1,5 тыс. взрывных устройств. Помимо этого, были заблокированы счета свыше 5,5 тыс. лиц, которые были причастны к финансированию терроризма. В ходе проведенных операций было изъято свыше 490 млн. рублей.

В материалах МВД РФ говорится, что в России в январе — сентябре 2025 года зарегистрировали 4467 преступлений террористического характера. По данным министерства, за девять месяцев прошлого года было зафиксировано 2,6 тыс. террористических преступлений, в январе — сентябре 2023 года — 1713. В январе — сентябре 2022 года их число составило 1818.

Как отмечают эксперты, борьба с терроризмом без эффективного противодействия непосредственно преступным сообществам, результативной быть не может, так как корни наиболее опасных проявлений терроризма следует искать в криминализированных организациях, зачастую носящих транснациональный характер. Преступные группировки устанавливают обширные международные связи с целью получения финансовой и материально-технической поддержки из-за рубежа. Используя сепаратистские лозунги в качестве идеологического прикрытия своей деятельности, подобные преступные сообщества (а определенное число их представителей имеют опыт участия в боевых операциях) изобрели по сути дела новую форму криминального бизнеса, где в виде компенсации за ведение войны против собственного государства, происходит получение финансовых средств.

Борьба с терроризмом и религиозно-политическим экстремизмом, приобретающим транснациональный характер, становится глобальной международной проблемой и требует координации усилий различных государств.

Существующими научными исследованиями международного опыта борьбы с терроризмом, разработанной законодательной базой страны, представляется возможность сделать обобщающееся определение терроризма, как выраженное явления в преступном деянии. Терроризм – это публично совершаемые общественно опасные деяния или угрозы, направленные на устрашение населения или какой-то либо его части, в целях прямого воздействия на принятие, какого-либо решения представителями власти или отказ от него в интересах террористов.

В настоящее время терроризм угрожает целостности некоторым странам и международной стабильности в целом. События последних лет позволяют констатировать, что на сегодняшний день террористические посягательства являются зачастую преступлениями международного характера, направленных против гражданского населения многих стран. Широкое распространение терроризм получил особенно в странах Ближнего Востока. Там действует наиболее масштабно террористическая организация «Исламское государство (ИГИЛ)», которая запрещена в России. Название данной организации варьируется в зависимости от складывающейся обстановки вокруг ее. Деятельность данной организации распространяется и на страны Европы и Америки. Здесь уместно вспомнить события во Франции, ФРГ, Испании, Англии и других странах Европы, где террористы на автомобилях таранили прохожих, расстреливали их в период отдыха на улицах городов. Ответственность за данные преступления брала на себя террористическая организация «ИГИЛ». Такие преступные деяния также происходят в США, Канаде. При этом жестокость таковых посягательств, а равно и направленность их на подрыв самих основ существования государств и народов вполне сопоставимы с преступлениями против мира и безопасности человечества. Это видно по событиям на Ближнем востоке, где терроризм из регионального, перерос в международный. Возникновение на обширной территории, путем захвата ряд территорий других государств, самопровозглашенного исламского государства «ИГИЛ», привело к угрожающим факторам возникновения воинствующего мусульманизма, который отличается чертой терроризма – это публичный характер исполнения казней различного ужесточающего характера. Данные публичные казни были показаны по телевидению на весь мир. Создание обстановки страха есть выраженное проявление терроризма по сути, но это не его конечная цель. Мы наблюдаем массовые казни ни в чем не виновных людей разной профессии, разного вероисповедания террористами «ИГИЛ». Данные преступления направлены, прежде всего, на устрашения человечества, а через него на достижение своих целей, например на территории стран Ближнего Востока – захват нефтедобывающих территорий и продажу нефти на международном рынке, и произвести перераспределение экономического влияния в данной сфере. Терроризм без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует[8]. «Терроризм сегодня,– констатирует М.П. Киреев, – это, бесспорно, форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие» [6 с.57]. Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем человечества. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально - техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм основной массы граждан, отток из органов обеспечения правопорядка квалифици-

рованных кадров, увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство. В научной литературе, в теории государства и права появилось определение о новой внутренней и внешней функции государства – это борьба с терроризмом. Это привело, как было выше сказано, к появлению новой важной внешней функции государств по международному сотрудничеству с другими странами в борьбе с терроризмом. Эта функция государства имеют международное закрепление правовыми актами.

Так 9 декабря 1999 года в Нью-Йорке была принята Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, в которой основное внимание направлено на борьбе по предупреждению финансовой поддержки терроризма. Дальнейшая международная деятельность продолжалась путем совершенствования законодательной базы. Так 16 мая 2005 г. в Варшаве была подписана Конвенция Совета Европы о предупреждения терроризма и Российская Федерация указанную Конвенцию ратифицировала Федеральным законом от 20 апреля 2006 г. № 56 –ФЗ и вступила в законную силу на территории России с 1 июня 2007 г.

Кроме того, несмотря на рост числа криминальных проявлений, информационное раскрытие этой проблемы менталитет нашего населения остается прежним. Так, практически «традиционным» видом развлечения российских школьников являются тревожные звонки о заложенных взрывных устройствах в учебных заведениях. Очевидно, что сложившаяся практика наказания в виде штрафов тех немногочисленных лиц, выявленных за преступление, подпадающее под действие ст. 207 УК РФ ни в коей мере не стимулирует прекращения игр «лжетеррористов». Наряду с отвлечением сил и средств для ликвидации последствий подобных ложных сообщений, происходит и деформация общественного сознания, привыкание к подобным «шуткам» и снижение бдительности граждан. А ведь именно они могут максимально содействовать наиболее раннему выявлению и предотвращению совершения терактов. Следует отметить, что во многом эффективность деятельности сотрудников правоохранительных органов определяется уровнем взаимодействием с населением, проживающим на обслуживаемой территории. Успешная работа на данном направлении обеспечивает своевременное получение информации о подготовке террористических актов, а также о лицах, склонных к их совершению. В связи с этим возрастает значение полицейских подразделений, работающих на определённой территории, прежде всего - участковых уполномоченных полиции. При этом, существенное значение имеет продолжительность работы конкретных сотрудников на обслуживающей территории, что положительно влияет на уровень их информированности и степень доверия населения к представителям власти.

Эффективное противодействие распространению терроризма может быть осуществлено только при условии организации чёткого взаимодействия целого ряда государственных структур. Основой для него призвана стать система нормативных актов, включающая в себя документы, принятые на федеральном, региональном и внутриведомственном уровне. В нашей стране правовую основу борьбы с терроризмом помимо Федерального закона № 35 от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» и Уголовного кодекса Российской Федерации, образует также УПК РФ, Закон Российской Федерации «О безопасности», Федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности», «Об обороне», а также отдельные указы Президента России и постановления Правительства Российской Федерации. Так, Указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» совершенствует организационные вопросы в борьбе с терроризмом[11]. Как говорилось ранее, правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон. «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Рассматривая вопрос борьбы с терроризмом и иными преступлениями с признаками терроризма необходим эффективный уголовно-правовой механизм. В Уголовном кодексе Российской Федерации содержится ряд правовых норм, предусматривающих уголовную ответственность за преступления террористической направленности, а это ст. 205 УК РФ [2с.175] – террористический акт. В УК РФ имеются и другие правовые нормы по данному направлению борьбы с преступлениями террористического характера, а это ст. 205 с ч. 1,2,3,4,5. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. N 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»[4] внес ряд изме-

нений и дополнений в выше указанные статьи в целях усиление уголовной ответственности за данные преступления. Изменения коснулись ст.205.1 УК РФ – содействие террористической деятельности, ст. 205.2. УК РФ – публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, ст. 205.3 КУ РФ – прохождение обучение в целях осуществления террористической деятельности, ст. 205.4 УК РФ – организация террористического сообщества и участие в нем, ст. 205.5 УК РФ – организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации. Законом внесена в УК РФ дополнительная статья 205.6. – несообщение о преступлении [2с.180] и внесена новая статья 361[2с.313] следующего содержания:

- статья предусматривает преступление – акт международного терроризма:
- совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий:
- наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет либо пожизненным лишением свободы.

Данные изменения указывают на ответственность государства за жизнь, и благополучие граждан России и общества в целом, а так же граждан России проживающих в других станах. Дополнение в УК РФ, которые мы рассматривали выше, указывает, на борьбу нашего государства с терроризмом на международной арене. Наши вооруженных сил, по просьбе руководства САР, вели борьбе с террористами на их территории, еще раз подтверждает, что с таким врагом целесообразно воевать на чужой территории. О данной концепции неоднократно говорилось и утверждалось руководством нашей страны.

Рассматривая данную проблему, следует констатировать, то, что впервые ответственность за совершение террористических актов была введена ФЗ РФ от 01 июля 1994 г. и новый уголовный закон сохранил преемственность в правовом регулировании борьбы с этим особо тяжким преступлением. Современное состояние терроризма показывает, что борьба с этим явлением продолжает оставаться одним из наиболее сложных направлений деятельности государственных и специальных органов государства.

На основании выше сказанного, можно сделать вывод, что основными направлениями борьбы с преступлениями террористического характера являются: совершенствование законодательной базы, усиление уголовной ответственности за данные виды преступления, проведение разъяснительной работы в обществе, борьба на информационном поле, укрепление правоохранительной органов и совершенствование их деятельности, осуществление оперативно-розыскных мер.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)[Электронный ресурс]. Консультант Плюс. – URL: https://www.consultant.ru/(дата обращения: 12.04.2025).

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2025).

[3] Комментарий к Уголовному Кодексу Российской Федерации /Под общ. Ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. М., 2023 г.

[4] Федеральный закон от 6 июля 2016 г. N 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» // СПС «Консультант-Плюс».

[5] Федеральный закон № 35 от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» // СПС «Консультант-Плюс».

[6] Кобец П.Н. Противодействие преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в России: - Монография. – М.: ВНИИ МВД России, 2004. – 483 с., С.57.

[7] Москва. 9 декабря. INTERFAX.RU

[8] Майстренко Г.А. Терроризм как наиболее опасное преступление в мире. Журнал Право и практика.2018.

[9] III Международной конференции по унификации уголовного Законодательства. 1930 г. Брюссель.

[10] Комиссия международного права ООН от 21 ноября 1947 года.

[11] Указ Президента РФ от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»

References:

[1] The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote

01.07.2020) [Electronic resource]. Consultant Plus. - URL: https://www.consultant.ru/ (access date: 12.04.2025).

[2] Criminal Code of the Russian Federation" dated 13.06.1996 N 63-FZ (as amended on 29.12.2025).

[3] Commentary to the Criminal Code of the Russian Federation/General Ed. Yu.I. Skuratova and V.M. Lebedeva. M., 2023

[4] Federal Law No. 375-FZ of July 6, 2016 "On Amendments to the Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Procedure Code of the Russian Federation in terms of establishing additional measures to counter terrorism and ensure public safety "//SPS" Consultant-Plus. "

[5] Federal Law No. 35 of 06.03.2006 "On Countering Terrorism "//SPS" Consultant-Plus. "

[6] Kobets P.N. Countering the crime of foreign citizens and stateless persons in Russia: - Monograph. - M.: All-Russian Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2004. - 483 p., S.57.

[7] Moscow. Dec. 9. INTERFAX.RU

[8] Maistrenko G.A. Terrorism as the most dangerous crime in the world. Journal Law and Practice.2018.

[9] III International Conference on Unification of Criminal Legislation. 1930 Brussels.

[10] UN International Law Commission of November 21, 1947.

[11] Decree of the President of the Russian Federation of 26.12.2015 No. 664 "On measures to improve public administration in the field of countering terrorism"

