

Дата поступления рукописи в редакцию: 20.06.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 25.06.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3849-2026-6-338-342

ШЕСТАК Виктор Анатольевич,

доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры криминалистики Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева,

e-mail: viktor_shestak@mail.ru

ПОЛИТОВ Георгий Константинович,

военнослужащий, Министерство обороны Российской Федерации,

e-mail: mail@law-books.ru

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВНОВЬ ПРИСОЕДИНЕННЫХ СУБЪЕКТАХ

❖ **Аннотация.** В статье рассматриваются особенности классификации статуса граждан в условиях его разнообразия и сложности на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, а также комплексы мер и мероприятий, проводимых государственными органами для обеспечения успешной интеграции рассматриваемых территорий в правовое пространство Российской Федерации. Делается вывод о том, что граждане Российской Федерации во вновь присоединенных субъектах обладают общим административно-правовым статусом физического лица, а также специальным статусом, отражающим особенности правового положения в переходный период. Комплексный же подход, реализуемый государственными органами, позволяет обеспечить высокое качество предоставляемых социальных и образовательных услуг, равно как и высокую эффективность их деятельности.

❖ **Ключевые слова:** граждане, интеграция, правовое пространство, новые субъекты Российской Федерации, государственные органы.

SHESTAK Viktor A.,

Doctor of Juridical Science, Associate Professor, Professor of the Department of Criminalistics, A.Ya. Sukharev Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation

POLITOV Georgy K.,

Military personnel, The Ministry of Defense of the Russian Federation

FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF CITIZENS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE NEWLY ACCREDITED SUBJECT OF THE RUSSIAN FEDERATION

❖ **Annotation.** The article examines the specifics of classifying the status of citizens in terms of its diversity and complexity in the territories of the DPR, LPR, Zaporizhia and Kherson regions, as well as the complex of measures and measures carried out by government agencies to ensure the successful integration of the territories in question into the legal space of the Russian Federation. It is concluded that citizens of the Russian Federation in the newly annexed subjects have the general administrative and legal status of an individual, as well as a special status reflecting the specifics of the legal situation during the transition period. The integrated approach implemented by government agencies ensures the high quality of social and educational services provided, as well as the high efficiency of their activities.

❖ **Key words:** citizens, integration, legal space, new subjects of the Russian Federation, government agencies.

Административно-правовой статус граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, обладает рядом особенностей, обусловленных спецификой переходного периода интеграции указанных субъектов в состав Российской Федерации [1].

Введение режима военного положения на данных территориях [2], а также сохранение действия отдельных ранее принятых нормативных правовых актов до их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации формируют особый порядок реализации прав, обязанностей и гарантий граждан [3]. Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии специального административно-правового режима, который характеризуется сочетанием общих конституционных принципов с временными механизмами правового регулирования, направленными на обеспечение безопасности, устойчивости государственного управления и социальной защиты населения.

Специфика административно-правового статуса граждан [4] на рассматриваемых территориях проявляется также в реализации комплекса мер социальной поддержки и финансового обеспечения, предусмотренных федеральным законодательством [5]. Государством создаются дополнительные гарантии в сфере социального обслуживания, пенсионного обеспечения, здравоохранения и предоставления государственных услуг. Одновременно осуществляется адаптация действующих правовых механизмов к условиям интеграции новых субъектов, что позволяет обеспечить постепенное включение населения в единое правовое пространство Российской Федерации [6]. Исходя из изложенного административно-правовой статус граждан приобретает не только общий характер, присущий всем гражданам Российской Федерации, но и содержит специальные элементы, обусловленные особенностями переходного периода и необходимостью правовой стабилизации общественных отношений [7].

Вместе с тем статус граждан новых субъектов России подразделяется на ряд категорий, что свидетельствует о разнообразии и сложности правового положения на данных территориях. Так, исходя из особенностей функционирования, выделяют:

вынужденные переселенцы [8] - эта категория граждан, столкнувшаяся с необходимостью покинуть свои прежние места жительства из-за боевых действий;

лица, осуществляющие территориальную оборону и лишившиеся жилья [9] - эта категория включает в себя граждан, которые активно участвуют в защите территорий от вражеских действий, при этом сталкиваются с риском лишения жилья и другими сложностями;

иностранные граждане, отказавшиеся от гражданства РФ [10] - эта категория представляет собой специфическую группу, которая проживает на территории указанных субъектов на легальных

основаниях, но не приняла гражданство России;

граждане, проживающие в период действия военного положения [11] - данная категория включает граждан, которые находятся на территориях под военным положением. Их правовое положение может быть ограничено или изменено из-за особых условий экстраординарного правового режима.

В современных условиях интеграция населения новых субъектов Российской Федерации в единую систему государственного и правового регулирования продолжает оставаться одной из приоритетных задач публичной власти [12]. В этих целях уполномоченными органами реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение стабильности общественных отношений [13], повышение уровня социальной защищенности граждан и формирование единых правовых механизмов взаимодействия государства и населения. Особую роль в рассматриваемом процессе играет проведение информационно-разъяснительной работы среди жителей указанных территорий. Разъяснение содержания действующего законодательства, порядка реализации предусмотренных законом прав и получения государственных услуг [14] способствует повышению уровня правовой осведомленности населения и обеспечивает более эффективное взаимодействие граждан с органами государственной власти.

Не менее важным направлением является совершенствование системы социальных гарантий [15]. Реализация дополнительных мер поддержки в сфере образования, профессиональной подготовки и социальной адаптации населения [16] направлена на формирование необходимых условий для устойчивого развития территорий. Предоставление гражданам возможностей для получения образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки способствует укреплению кадрового потенциала регионов и постепенной стабилизации социально-экономической обстановки.

Отдельное внимание уделяется созданию условий для возвращения граждан к прежнему месту проживания. В этих целях применяются различные меры государственной поддержки, включая предоставление льготного кредитования, компенсационных выплат, субсидий и иных форм материального обеспечения. Использование указанных механизмов позволяет ускорить восстановление жилищных условий населения, снизить уровень социальной напряженности и обеспечить восстановление инфраструктуры на соответствующих территориях.

Одновременно реализуются меры, направленные на восстановление

экономической активности новых субъектов Российской Федерации. Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства посредством налоговых льгот, финансовых преференций и иных стимулирующих механизмов способствует развитию предпринимательской деятельности, созданию дополнительных рабочих мест и укреплению региональной экономики. Представляется, что совокупность указанных мер позволяет не только обеспечить правовую интеграцию новых субъектов, но и создать предпосылки для их дальнейшей социально-экономической стабилизации.

На практике существенное значение приобретает направление опытных государственных и муниципальных служащих в новые субъекты Российской Федерации для оказания организационной и методической помощи органам власти на местах. Основной целью такого механизма выступает оказание организационной, методической и практической помощи при реализации государственных полномочий и формировании устойчивой системы управления на местах. Привлечение специалистов, обладающих опытом работы в различных регионах страны, позволяет обеспечить более эффективную организацию деятельности органов государственной власти и ускорить выработку единых управленческих подходов.

Одновременно такая форма взаимодействия способствует обмену практическим опытом между регионами и созданию единых механизмов реализации государственных полномочий. Это, в свою очередь, положительно влияет на уровень профессиональной подготовки должностных лиц и позволяет укрепить кадровую основу органов публичной власти. В этой связи, временное направление специалистов в новые субъекты Российской Федерации представляется обоснованной мерой, направленной на обеспечение стабильной деятельности органов государственной власти и повышение эффективности государственного управления.

Кроме того, в целях обеспечения эффективной работы государственных органов и улучшения качества предоставляемых социальных услуг осуществляется постоянный контроль своевременности и качества предоставления социальных льгот. Каждая ситуация требует индивидуального подхода, чтобы гарантировать гражданам получение необходимой поддержки и помощи. Здесь одним из ключевых аспектов является обеспечение доступности образования всех уровней для подрастающего поколения, что позволит им

получить качественные знания и навыки для успешного будущего, а также возможности переобучения взрослым гражданам в случае необходимости, для адаптации к изменяющимся условиям рынка труда [17].

Для повышения эффективности своей деятельности государственные органы в рассматриваемой сфере реализуют следующие меры:

инновационные образовательные программы - разработка современных образовательных программ, которые соответствуют потребностям рынка труда и обеспечивают гражданам актуальные знания и навыки;

гибкие формы обучения - предоставление возможности обучения в различных форматах (онлайн, очно-заочное обучение, курсы повышения квалификации).

партнерство с бизнес-сообществом – сотрудничество с предприятиями и работодателями для создания образовательных программ, которые востребованы на рынке труда и способствуют повышению профессиональной подготовки граждан;

мониторинг и анализ результатов – регулярный контроль и анализ эффективности образовательных программ и социальных услуг в целях их оперативной корректировки.

Таким образом, правовое положение граждан Российской Федерации, проживающих на территориях вновь присоединённых субъектов, характеризуется сочетанием общего административно-правового статуса гражданина Российской Федерации и специальных элементов, обусловленных особенностями переходного периода интеграции указанных территорий в единое правовое пространство государства. Установленный федеральными конституционными законами порядок признания гражданства Российской Федерации лицам, постоянно проживающим на данных территориях, направлен на обеспечение правовой определённости, укрепление государственной безопасности и последовательное включение населения в систему публично-правовых отношений Российской Федерации.

Представляется обоснованным, что жители новых субъектов Российской Федерации обладают тем же объёмом прав, свобод и обязанностей, который предусмотрен для всех граждан государства, что свидетельствует о действии принципа равенства правового статуса независимо от территории проживания [18]. Принимаемые государством меры в административной и социальной сферах направлены прежде всего на обеспечение устойчивой работы системы публичной власти,

а также на создание условий для дальнейшего развития новых субъектов Российской Федерации.

Список литературы:

[1] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 41. Ст. 6930.

[2] Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.

[3] Правовое регулирование интеграции новых субъектов Российской Федерации в единое правовое пространство // Журнал российского права. 2023. № 11. С. 45–52.

[4] Старилов Ю.Н. Административное право : учебник. 2-е изд., испр. и доп. М.: Норма, 2005. С. 214–219.

[5] Федеральный закон от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 8. Ст. 919.

[6] Старилов Ю.Н., Бахрах Д.Н., Россинский Б.В. Административное право : учебник. 2-е изд., испр. и доп. М.: Норма, 2005. С. 112–118.

[7] Атаманчук Г.В. Теория государственного управления : курс лекций. 4-е изд. М.: Омега-Л, 2006. С. 287–291.

[8] Закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1 (в действ. ред.) «О вынужденных переселенцах» // Электронный ресурс. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2026).

[9] Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

[10] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (в действ. ред.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Электронный ресурс. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2026).

[11] Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (в действ. ред.) «О военном положении» // Электронный ресурс. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2026).

[12] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую

Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 41. Ст. 6930.

[13] Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

[14] Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

[15] Федеральный закон от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 8. Ст. 919.

[16] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. I). Ст. 7598.

[17] Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 41. Ст. 6930.

[18] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с учетом поправок) // Российская газета. 2020. № 144.

References:

[1] Federal Constitutional Law of 04.10.2022 No. 5-FKZ "On the Admission to the Russian Federation of the Donetsk People's Republic and the Formation of a New Subject within the Russian Federation - the Donetsk People's Republic" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2022. № 41. Art. 6930.

[2] Federal Constitutional Law of 30.01.2002 No. 1-FKZ "On Martial Law" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. № 5. Art. 375.

[3] Legal regulation of the integration of new constituent entities of the Russian Federation into a single legal space // Journal of Russian Law. 2023. № 11. S. 45–52.

[4] Starilov Yu.N. Administrative law: textbook. 2nd ed., Rev. and add. M.: Norma, 2005. S. 214–219.

[5] Federal Law of 17.02.2023 No. 18-FZ "On the peculiarities of legal regulation of relations in the field of social protection and social services of citizens living in the territories of the Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Zaporizhzhya Region and Kherson Region" // Collection of legislation of the Russian Federation. 2023. № 8. Art. 919.

[6] Starilov Yu.N., Bakhrakh D.N., Rossinsky B.V. Administrative law: textbook. 2nd ed., Rev. and add. M.: Norma, 2005. S. 112-118.

[7] Atamanchuk G.V. Theory of public administration: a course of lectures. 4th ed. M.: Omega-L, 2006. S. 287-291.

[8] Law of the Russian Federation of 19.02.1993 No. 4530-I (in effect ed.) "On internally displaced persons" // Electronic resource. - URL: <http://pravo.gov.ru/> (access date: 15.05.2026).

[9] Federal Law of 31.05.1996 No. 61-FZ "On Defense" // Collection of RF.1996 Legislation. № 23. Art. 2750.

[10] Federal Law of 25.07.2002 No. 115-FZ (in effect ed.) "On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation" // Electronic resource. - URL: <http://pravo.gov.ru/> (access date: 15.05.2026).

[11] Federal Constitutional Law of 30.01.2002 No. 1-FKZ (in effect ed.) "On martial law" // Electronic resource. - URL: <http://pravo.gov.ru/> (access date: 15.05.2026).

[12] Federal Constitutional Law of 04.10.2022 No. 5-FKZ "On the Admission to the Russian Federation of the Donetsk People's Republic and the Formation of a New Subject within the Russian Federation - the Donetsk People's Republic" //

Collection of Legislation of the Russian Federation. 2022. № 41. Art. 6930.

[13] Decree of the President of the Russian Federation of 13.05.2017 No. 208 "On the Strategy of Economic Security of the Russian Federation for the Period up to 2030" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2017. № 20. Art. 2902.

[14] Federal Law of 27.07.2010 No. 210-FZ "On the Organization of the Provision of State and Municipal Services" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2010. № 31. Art. 4179.

[15] Federal Law of 17.02.2023 No. 18-FZ "On the peculiarities of legal regulation of relations in the field of social protection and social services of citizens living in the territories of the Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Zaporizhzhya Region and Kherson Region" // Collection of legislation of the Russian Federation. 2023. № 8. Art. 919.

[16] Federal Law of 29.12.2012 No. 273-FZ "On Education in the Russian Federation" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2012. No. 53 (part I). Art. 7598.

[17] Federal Constitutional Law of 04.10.2022 No. 5-FKZ "On the Admission to the Russian Federation of the Donetsk People's Republic and the Formation of a New Subject within the Russian Federation - the Donetsk People's Republic" // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2022. № 41. Art. 6930.

[18] Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote in 12.12.1993 (as amended) // Rossiyskaya Gazeta. 2020. № 144.



ЮРКОМПАНИ
www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.