= ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ =

Дата поступления рукописи в редакцию: 26.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.04.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3849-2026-3-217-221

АБУШИНОВ Арлтан Владимирович,
адъюнкт адъюнктуры
Санкт-Петербургского университета МВД России,
Санкт-Петербург, Россия,
e-mail: abushinovarl@mail.ru

Научный руководитель:
ЮЗИХАНОВА Эльвира Гумеровна,
доктор юридических наук, профессор,
начальник кафедры криминологии
Санкт-Петербургского университета МВД России,
Санкт-Петербург, Россия,
e-mail: uzikhanovaeg@yandex.ru

ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОЛОДЕЖНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

Аннотация. *Противодействие молодежному экстремизму в современных условиях требует слаженной работы множества государственных и общественных институтов. Многосубъектность этой системы, при всей своей необходимости, создает риски размывания ответственности, дублирования функций и снижения общей эффективности. В данной связи определение четкого места и координирующей роли ключевого правоохранительного субъекта - органов внутренних дел - приобретает особую научную и практическую значимость.*

Ключевые слова*: молодежный экстремизм, органы внутренних дел, система субъектов противодействия, межведомственное взаимодействие, координация, профилактика.*

ABUSHINOV Arltan Vladimirovich,
St. Petersburg University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
St. Petersburg, Russia adjunct

Scientific supervisor:
UZIKHANOVA Elvira Gumerovna,
Doctor of Law Science,
Professor Head of the Department of Criminology
St. Petersburg University of the Ministry of Internal
Affairs of Russia, St. Petersburg, Russia

THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE SYSTEM OF SUBJECTS COUNTERING YOUTH EXTREMISM

Annotation. *Countering youth extremism in modern conditions requires coordinated work of numerous state and public institutions. The multi-subject nature of this system, despite its necessity, creates risks of blurred responsibility, duplication of functions, and reduced overall effectiveness. In this regard, defining the clear place and coordinating role of the key law enforcement entity - internal affairs bodies - acquires particular scientific and practical significance.*

Key words: *youth extremism, internal affairs bodies, system of counteraction subjects, interdepartmental interaction, coordination, prevention.*

В современных условиях глобализации, цифровизации социальных взаимодействий, а также на фоне геополитического противостояния страны, особую актуальность приобретает проблема экстремизма в молодежной среде, представляющая серьезную угрозу национальной безопасности и социальной стабильности общества. В долгосрочной перспективе молодежь является основой общественной стабильности и устойчивого развития. В этой связи, нейтрализация деструктивного воздействия на молодежную среду со стороны экстремистских организаций и вредоносной активности отдельных лиц, осуществляющих публичную деятельность, а также радикальных идей и религиозных течений представляется приоритетным направлением деятельности государства по предупреждению угроз устойчивому развитию общества.

Актуальность темы исследования обусловлена такими факторами как: трансформация форм экстремисткой деятельности в цифровой среде; необходимость совершенствования межведомственного взаимодействия в сфере профилактики и противодействия молодежному экстремизму; потребность в адаптации правовых и организационных механизмов противодействия новым угрозам национальной безопасности.

Изначально, противодействие является «действием, препятствующим другому действию, сопротивление» [1, с. 541; 2, с. 534]. Следовательно, противодействие преступности подразумевает различные действия, такие как, выявление, предупреждение, профилактика, пресечение, осуществляемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, направленные на нейтрализацию преступных деяний.

В криминологии противодействие преступности может осуществляться через различные механизмы, например проведение пропагандистской работы, освещение проблем преступности в СМИ, образовательные программы, проведение тренингов и семинаров, работу с социально-опасными группами и другое [3].

В свою очередь противодействие экстремизму является деятельностью субъектов противодействия экстремизму, направленной на прогнозирование и профилактику экстремистских проявлений, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности, минимизацию и (или) ликвидацию их последствий, а также на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению таких преступлений [4].

Несмотря на наличие закрепленных обязанностей отдельных государственных органов по профилактике преступлений экстремистской направленности и противодействию экстремисткой деятельности не существует единообразного определения «противодействия молодежному экстремизму» и законодательно не закреплена «система государственных органов по противодействию молодежному экстремизму», что, в свою очередь, создает препятствие в определении конкретных направлений деятельности по противодействию рассматриваемому виду преступлений. Противодействие экстремизму в молодежной среде основывается на законодательных мерах по противодействию молодежному экстремизму, профилактике молодежного экстремизма, работе в средствах массовой информации, а также международном сотрудничестве. В Российской Федерации противодействие экстремизму в молодежной среде регулируется Федеральным законом от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [5], в котором предусматриваются механизмы противодействия экстремизму, содержится юридическое определение экстремисткой деятельности и устанавливаются основания для ее правовой квалификации; Уголовным кодексом Российской Федерации [6], в котором изложены составы преступлений экстремистской направленности; Кодексом об административных правонарушениях [7], в котором предусматривается ответственность за противоправные действия, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений; а также Указом президента России от 28 декабря 2024 г. №1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» [4], в котором указаны направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму, включая пресечение производства экстремистских материалов и их распространения.

Система государственных органов, осуществляющих противодействие молодежному экстремизму, закреплена статьей 4 Федерального законом № 114 от 25.07.2002 «О противодействии экстремистской деятельности» [5] и она представляет собой совокупность взаимосвязанных государственных институтов, которые образуют устойчивую систему противодействия экстремистской преступности в зависимости от закреплённых за ним прав и обязанностей, а также определяемых пределами компетенций. Согласно вышеуказанной статье, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности, иными словами, все государственные власти включены в систему

противодействия экстремистской деятельности в пределах своих компетенций.

Представляется целесообразным рассмотреть пример реализации механизма противодействия экстремисткой деятельности. В случае распространения через СМИ экстремистских материалов на основании заявления уполномоченного государственного органа деятельность такого СМИ может быть прекращена [5]. Уполномоченным государственным органом в соответствии с определёнными законом правами и обязанностями, компетенция могут быть, к примеру, Росмолодежь [8], Роскомнадзор [9].

Помимо ранее указанных государственных органов необходимо отнести к субъектам противодействия экстремизму правоохранительные и силовые структуры, к которым относятся: Главное управление по противодействию экстремизму, Федеральная служба безопасности, Следственный комитет РФ. Их основной функцией является выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений экстремистской направленности. Органы государственной власти с контрольно-надзорными и координационными полномочиями, такие как, Генеральная прокуратура РФ, которая осуществляет надзор за исполнением законодательства, также координирует деятельность правоохранительных органов. Министерство юстиции РФ, оно ведет федеральный список экстремистских материалов, регистрирует и контролирует некоммерческие организации. Органы, осуществляющие функции в сфере воспитания, образования и молодежной политики, к которым относятся Министерство просвещения РФ, Министерство науки и высшего образования РФ, Федеральное агентство по делам молодежи. Их роль заключается в первичной профилактике, формировании гражданской идентичности и правовой культуры в образовательной и досуговой среде. Также образовательные организации (школы, колледжи, вузы) являются первичным звеном профилактики, осуществляя воспитательную работу, мониторинг социальных сетей учащихся и взаимодействуя с родителями и правоохранительными органами.

Особое место среди субъектов противодействия экстремисткой деятельности занимают органы внутренних дел. По нашему мнению, на это указывают ряд обстоятельств.

Первое обстоятельство заключается в том, что органы внутренних дел осуществляют следующие мероприятия [10] в сфере противодействия молодежному экстремизму:

1. налаживание оперативных контактов и обмена информацией со всеми органами, осуществляющими противодействие экстремизму;
2. анализ факторов и условий, способствующих возникновению проявлений экстремизма, и прогнозирование тенденций их развития и проявления на территории Российской Федерации;
3. предупреждение, предотвращение, пресечение проявлений экстремизма;
4. выявление, раскрытие и расследование преступлений экстремистского характера;
5. противодействие финансированию экстремистской деятельности;
6. взаимодействие с учебными заведениями, общественными организациями и средствами массовой информации в целях повышения эффективности противодействия проявлениям экстремизма;
7. организация пропагандистского обеспечения антиэкстремистской деятельности, воспитательная и разъяснительная работа органов внутренних дел, создание положительного имиджа всех правоохранительных структур;
8. участие в антиэкстремистской деятельности международного сообщества, включая взаимодействие в рамках международных организаций, и коллективных антиэкстремистских операциях.

Второе обстоятельство заключается в том, что особую роль в предупреждении преступлений экстремистской направленности среди молодежи выполняют подразделения по делам несовершеннолетних. Опираясь на их опыт практической деятельности и отделов уголовного розыска, можно выделить следующие направления совместной работы: проведение совместных мероприятий, направленных на улучшение информирования сотрудников; анализ и разработка полученных оперативных сведений; разработка эффективных стратегий противодействия для уменьшения количества правонарушений среди несовершеннолетних; участие в проведении совместных специальных профилактических операций; содействие в устранении факторов и явлений, способствующих развитию негативного поведения среди несовершеннолетних [11].

Согласно сведениям ГИАЦ МВД России, за последние пять лет в целом по стране отмечается поступательный рост числа выявляемых и регистрируемых преступлений экстремистской направленности. Стоит отметить, что значительная часть указанного вида преступлений выявляется и раскрывается сотрудниками органов внутренних дел. Ниже в таблице представлены сведения, подтверждающие сказанное [12].

	Всего зарегистрировано преступлений экстремистской направленности	+,- в %	Раскрыто	На долю ОВД	+,- в %	Уд.вес %
2021	1057	26,9	908	567	13,4	53,6
2022	1566	48,2	1257	863	52,2	55,1
2023	1340	-14,4	1274	702	-18,7	52,4
2024	1719	28,3	1497	876	24,8	51
2025	2241	30,4	2035	1080	23,3	48,2

Таким образом, в сложившейся системе субъектов, осуществляющих борьбу с преступностью, ключевое место занимают ОВД, выступая одновременно: субъектом оперативно-розыскной деятельности; органом дознания и предварительного следствия; субъектом профилактической работы с группами риска. Применительно к экстремистской деятельности ОВД выявляют экстремистские группы, осуществляют предварительное расследование преступлений экстремисткой направленности и осуществляют профилактическую работу в отношении лиц, склонных к совершению преступлений экстремисткой деятельности.

Список литературы:

[1] Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1985. 798 с.

[2] Словарь русского языка: В 4 т. М., 1983. Т. 3. 750 с.

[3] Юзиханова Э. Г., Корсикова Н. А. Содержание деятельности органов внутренних дел россии по противодействию экстремизму в молодежной среде // Правопорядок: история, теория, практика. 2025. №1 (44).

[4] Указ Президента России от 28 декабря 2024 г. №1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 28.12.2024.

[5] Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 27.10.2025) «О противодействии экстремистской деятельности» // «Российская газета», N 138-139, 30.07.2002.

[6] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

[7] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.04.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

[8] Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 409 (ред. от 14.03.2025) О Федеральном агентстве по делам молодежи» // «Собрание законодательства РФ», 02.06.2008, N 22, ст. 2586; 17.03.2025, N 11, ст. 1176.

[9] Постановление Правительства РФ от 16.03.2009 N 228 (ред. от 03.07.2025) «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций» // «Российская газета», N 49, 24.03.2009. Пункт 5.1.1.6.

[10] Безуглый Э. А. Роль органов внутренних дел в системе противодействия молодежному экстремизму // Вестник БелЮИ МВД России. 2015. №1.

[11] Зоз В. А., Телешенко К. С. Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75). № 3. – С. 457–460.

[12] Состояние преступности. [Электронный ресурс]: https://мвд.рф/reports/item/75687768/ (дата обращения: 19.01.2026 г.).

References:

[1] Ozhegov S.I. Dictionary of the Russian language. M., 1985. 798 p.

[2] Dictionary of the Russian language: In 4 vols. M., 1983. VOL. 3. 750 s.

[3] Yuzikhanova E. G., Korsikova N. A. Content of the activities of the internal affairs bodies of Russia

to counter extremism in the youth environment//Law and order: history, theory, practice. 2025. №1 (44).

[4] Decree of the President of Russia dated December 28, 2024 No. 1124 "On approval of the Strategy for countering extremism in the Russian Federation "//Official Internet portal of legal information, http://pravo.gov.ru, 28.12.2024.

[5] Federal Law of 25.07.2002 N 114-FZ (as amended by 27.10.2025) "On Countering Extremist Activities "//Rossiyskaya Gazeta, No. 138-139, 30.07.2002.

[6] The Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 24.04.2023) //Collection of Legislation of the Russian Federation. – 1996. – № 25. - Art. 2954.

[7] Code of Administrative Offences of the Russian Federation No. 195-FZ dated 30.12.2001 (rev. dated 24.04.2023) //Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2002. - No. 1 (part 1). - Art. 1.

[8] Decree of the Government of the Russian Federation of 29.05.2008 No. 409 (as amended by 14.03.2025) On the Federal Agency for Youth Affairs "//" Collection of Legislation of the Russian Federation," 02.06.2008, No. 22, Art. 2586; 17.03.2025, No. 11, Art. 1176.

[9] Decree of the Government of the Russian Federation of 16.03.2009 No. 228 (as amended by 03.07.2025) " On the Federal Service for Supervision of Communications, Information Technology and Mass Media "//" Rossiyskaya Gazeta," No. 49, 24.03.2009. Clause 5.1.1.6.

[10] E. A. Bezugly. The role of internal affairs bodies in the system of countering youth extremism//Bulletin of BelYuI of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. №1.

[11] Zoz V. A., Teleshenko K. S. Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky Legal sciences. – 2023. - T. 9 (75). № 3. - S. 457-460.

[12] State of crime. [Electronic resource]: https://мвд.рф/reports/item/75687768/ (accessed 19.01.2026).

