= МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ =

Дата поступления рукописи в редакцию: 21.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.04.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3849-2026-3-235-240

ТАРАШ С.О.,
Студент 2 курса юридического факультета,
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:
КОЗЛОВ А.П.,
канд. юр.наук, доцент СЗИУ РАНХиГС,
г. Санкт-Петербург, РФ,
e-mail: mail@law-books.ru

ОГРАНИЧЕНИЕ ФУНКЦИЙ КОНСУЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ

Аннотация. *В условиях глобализации и усиления миграционных потоков защита прав граждан за рубежом остается одним из ключевых направлений консульской деятельности Российской Федерации. В статье анализируются правовые механизмы, практические аспекты и современные вызовы, с которыми сталкиваются консульские учреждения Российской Федерации при оказании помощи российским гражданам. Особое внимание уделено вопросам консульского учета, правовой поддержки, а также взаимодействию с иностранными государствами в условиях политической напряженности.*

Ключевые слова: *консульские учреждения, защита прав, соотечественники, Российская Федерация, международное право.*

TARASH S.O.,
2nd year law student

Scientific supervisor:
KOZLOV A.P.,
Candidate of Law, Associate Professor,
SZIU RANEPA, St. Petersburg, Russia

RESTRICTION OF THE FUNCTIONS OF CONSULAR OFFICES OF THE RUSSIAN FEDERATION UNDER INTERNATIONAL SANCTIONS

Annotation. *In the context of globalization and increased migration flows, the protection of the rights of citizens abroad remains one of the key areas of consular activity of the Russian Federation. The article analyzes the legal mechanisms, practical aspects and modern challenges faced by consular offices of the Russian Federation in providing assistance to Russian citizens. Particular attention is paid to issues of consular registration, legal support, as well as interaction with foreign states in conditions of political tension.*

Key words: *consular offices, protection of rights, compatriots, Russian Federation, international law.*

Консульская деятельность является важным инструментом внешней политики государства, обеспечивающим защиту прав граждан, содействие экономическим связям и поддержание межгосударственного диалога. На протяжении последних лет международные связи Российской Федерации со всем миром развиваются и укрепляются. Процессы глобализации, имеющие место в настоящее время, приводят к расширению отношений между государствами,

юридическими лицами и гражданами различных стран в самых разнообразных сферах общественной жизни, науки, экономики, торговли, культуры и туризма. Создание безвизовых зон, активизация процессов миграции и многое другое в условиях стремительно меняющегося мира вынуждают государство вести самый тщательный поиск адекватных решений. Разумеется, это в полной мере относится и к дальнейшему выстраиванию архитектуры консульской службы, ее качественной модернизации на перспективу.

Консульские учреждения Российской Федерации поддерживают отношения, установленные еще Советским Союзом [12]. Однако изменения, происходящие в настоящий момент, как во внутренней, так и во внешней политике нашего государства, не могли не затронуть консульское право и консульскую службу Российской Федерации

Для Российской Федерации, имеющей значительную этническую общность за рубежом и активные международные контакты, консульская служба приобретает особое значение в условиях современных геополитических вызовов. Согласно данным Министерства иностранных дел Российской Федерации (Далее – МИД РФ), за пределами страны проживает около 30 млн соотечественников, включая граждан Российской Федерации, выходцев из России и русскоязычное население. В условиях ужесточения международной обстановки и роста антироссийских настроений в ряде стран консульская служба играет ключевую роль в обеспечении их прав и безопасности.

Формирование объективной оценки значимости деятельности консульских учреждений представляется возможным в процессе изучения положений статьи 5 «Консульские функции» Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963 года (Далее – Венская конвенция о консульских сношениях) и соответствующей статьи Федерального закона от 05.07.2010 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» (Далее – Консульский устав Российской Федерации). Так, согласно Консульскому уставу Российской Федерации консульские функции – это полномочия консульских учреждений и консульских отделов дипломатических представительств Российской Федерации по защите прав и интересов Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц за пределами Российской Федерации [9].

Для более направленного изучения вопроса и отражения его ключевых аспектов в рамках заявленной темы, мы предлагаем классифицировать важнейшие консульские функции следующим образом:

1. Консульский учет и экстренная помощь

В соответствии со статьей 17 Консульского устава Российской Федерации в целях обеспечения прав, интересов и безопасности граждан Российской Федерации, временно находящихся или постоянно проживающих на территории консульского округа, консульское учреждение ведет их учет в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел.

– Ведение регистрации (консульского учёта) граждан Российской Федерации, проживающих за границей: необходимо для обеспечение контактов с близкими: при постановке на учёт граждане указывают данные о своих близких, проживающих на территории России, включая контактную информацию.
– Участие в голосованиях и референдумах: сотрудники консульства составляют списки граждан, желающих выразить свою гражданскую позицию, и организуют необходимые мероприятия по проведению выборов или референдумов за границей.
– Помощь в экстренных ситуациях: к таким ситуациям относятся стихийные бедствия, террористические акты, вооружённые конфликты, войны и т.д. В этом случае российское консульство в стране, где произошло опасное событие, объявит о добровольной или принудительной эвакуации российских граждан. Эвакуация граждан из зон вооруженных конфликтов – это организованная деятельность государственных органов по эвакуации людей из опасных регионов с целью защиты их жизни и здоровья. При эвакуации граждан консульские учреждения Российской Федерации осуществляют мониторинг обстановки - поддерживают связь с местными властями, МИД РФ и «разведслужбами» для оценки рисков. Так, благодаря Генеральному консульству России в Хайфе, Консульскому пункту в секторе Газа и Генеральному консульству России в Хургаде из «сектора Газа» в период с 13.11.2023 года по 18.01.2024 год было эвакуировано 1090 граждан Российской Федерации [13].
– Помощь при задержаниях и арестах (контакты с местными властями, обеспечение адвокатов). Согласно положениям статьи 36 Венской конвенции о консульских сношениях «…b) компетентные органы государства пребывания должны безотлагательно уведомлять консульское учреждение представляемого государства о том, что в предела консульского округа какой-либо гражданин этого государства арестован, заключен в тюрьму или взят под стражу в ожида-

нии судебного разбирательства или же задержан в каком-либо ином порядке, если этот гражданин этого потребует. Все сообщения, адресуемые этому консульскому учреждению лицом, находящимся п арестом, в тюрьме, под стражей или задержанным, также безотлагательно передаются этими органами консульскому учреждению…»

«…c) консульские должностные лица имеют право посещать гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для с ним, а также имеют право переписки с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического представительства. Они также имеют право посещать любого гражданина представляемого государства, который находится в тюрьме, под стражей или задержан в их округе во исполнение судебного решения…» [4].

В частности Консульство: проверяет условия содержания и законность задержания, оказывает содействие в поиске юридической помощи, обеспечивает доступ к медицинской помощи, организует связь с семьей и МИД РФ, обеспечивает продуктами, одеждой, участвует в судебных процессах. Например после ареста гражданки Российской Федерации Марии Бутиной в Вашингтоне и последующего инкриминирования ей участия в заговоре с целью ведения деятельности в пользу правительства Российской Федерации на территории США, консульство Российской Федерации оказывало активное содействие в поиске адвокатов, организовало передачу лекарственных средств и обеспечило экстренную связь с МИД РФ [14].

2. Правовая и социальная защита
– Содействие в восстановлении документов (паспортов, свидетельств о рождении). Консульские учреждения Российской Федерации оказывают ключевую поддержку гражданам, утратившим документы за границей, обеспечивают комплексное сопровождение при их восстановлении: первичное консультирование граждан, установление связи с Министерством внутренних дел Российской Федерации (при необходимости), и МИД РФ, установление личности, оформление временных документов, удостоверяющих личность [10].
– Юридические консультации по вопросам трудоустройства, наследования, семейных споров: консульские учреждения Российской Федерации предоставляют правовую информацию гражданам, сталкивающимся с юридическими вопросами за границей, в частности: разъясняют трудовое законодательство страны пребывания, осуществляют проверку легальности трудовых договоров, предоставляют разъяснения по действующему режиму налогообложения страны пребывания, информируют о порядке наследования в Российской Федерации и за рубежом, информируют о порядке взыскания алиментов и т.д.

3. Противодействие дискриминации
– Мониторинг случаев нарушения прав русскоязычного населения. Консульства Российской Федерации выполняют критически важную функцию по защите прав русскоязычных граждан и соотечественников за границей, особенно в условиях роста «русофобских» настроений в ряде стран мира. Сотрудники консульств принимают обращения граждан и фиксируют случаи языковых ограничений, ограничения культурных прав, дискриминаций на работе, незаконных арестов активов российских компаний, блокировок счетов физических лиц. По результатам мониторинга подготавливаются ежегодные отчеты по каждой стране нахождения консульского учреждения.
– Упрощение получения гражданства РФ для соотечественников (программа переселения). Консулы Российской Федерации разъясняют условия программы (требований, льгот, регионов вселения), консультируют иностранных граждан по необходимому перечню документов. Осуществляют прием и обработку документов, предварительно проверяют и принимают заявления на участие в программе, оформляют свидетельства участников программы. Дополнительно специалисты консульских учреждений проводят процедуру легализации документов, необходимых для переезда и дальнейшего проживания в Российской Федерации.

Таким образом, в условиях роста антироссийских настроений, увеличения эмиграции, и цифровизации услуг, консульства — единственный инструмент защиты граждан Российской Федерации, обеспечивающий немедленную правовую помощь и всестороннюю поддержку.

С 2022 года консульские учреждения Российской Федерации столкнулись с беспрецедентными ограничениями со стороны «недружественных государств», что существенно осложнило защиту прав российских граждан за рубежом. К основным формам ограничения консульских функций относится:

1. Массовое закрытие консульств и выдворение дипломатов. Закрытие консульств и выдворение дипломатов — последствия разрыва консульских отношений и крайняя мера в международных отношениях, регулируемая Венской конвенцией о консуль-

ских сношениях 1963 года и Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года. Так в 2022 году решениями руководства Латвии, Литвы, Эстонии, Чехии и Бельгии прекращена работа Генерального консульства России в Даугавпилсе и Генерального консульства России в Лиепае (Латвия), Генерального консульства России в Клайпеде (Литва), Генерального консульства России в Брно и Генерального консульства России в Карловых Варах (Чехия), Генерального консульства России в Нарве и канцелярии Посольства России в Эстонии в Тарту (Эстония), а также временно приостановлена работа Генерального консульства России в Антверпене (Бельгия) [11]. Также, закрыто 4 консульства (в Хьюстоне, Сан-Франциско, Сиэтле и Нью-Йорке), осталось только 1 (в Вашингтоне) [15].

2. Блокировка консульских функций. Под предлогом риска для «национальной безопасности» консулам Российской Федерации в ряде стран был ограничен доступ к задержанным гражданам Российской Федерации. Отказ в доступе к задержанным россиянам препятствует контролю за соблюдением их прав и не оставляет возможности для своевременной медицинской и юридической помощи. Ограничения коснулись и функций, связанных с оказанием услуг по выдаче паспортов и виз, а также совершением нотариальных действий. Более того, в странах где русскоязычное население нуждается в консульской поддержке больше всего, таких как Италия, Испания, США и т.д [13]. на уровне национального законодательства принимаются нормы, позволяющие конфисковывать здания консульств Российской Федерации. Вследствие чего, граждане Российской Федерации вынуждены обращаться в консульские учреждения, располагающиеся в третьих странах. а
3. Киберограничения. Граждане Российской Федерации, проживающие за рубежом регулярно сталкиваются с трудностями при обращении в консульства – блокировка официальных консульских порталов в страх Европейского союза и США является помехой для оперативного доступа к информации, размещаемой на консульских порталах и делает невозможным экстренное оповещение россиян в стране их нахождения.

Стоит также отметить массовые нарушения норм международного права, со стороны Западных стран при процедуре ограничения функций консульских учреждений Российской Федерации, а именно: в соответствии с положениями статьи 23 Венской конвенции о консульских сношениях «1. Государство пребывания может в любое время уведомить представляемое государство о том, что то или иное консульское должностное лицо является «persona non grata» или что любой работник консульского персонала является неприемлемым. В таком случае представляемое государство должно, соответственно, отозвать это лицо или прекратить его функции в консульском учреждении.» Из указанной нормы следует, что в случае отсутствия официального объявления о разрыве консульских отношений, государство пребывания при наличии достаточных оснований, может требовать от представляемого государства прекращения функций конкретного должностного лица. Следовательно, повсеместное сокращение штата консульских служащих и закрытие консульских учреждений Российской Федерации без уведомления о разрыве консульских отношений является нарушением Венской конвенции о консульских сношениях. Исходя из содержания статьи 27 Венской конвенции о консульских сношениях «В случае разрыва консульских отношений между двумя государствами: «а) государство пребывания должно, даже в случае вооруженного конфликта, уважать и охранять консульские помещения, а также имущество консульского учреждения и консульский архив.» В действительности, как указывалось нами выше, происходит арест недвижимого имущества консульских учреждений Российской Федерации. Данный прецедент, оказывает отрицательное влияние на все консульское право как отрасль международного права, так как фактически легитимизирует возможность ограничивать деятельность консульских учреждений представляемого государства без должных оснований, руководствуясь лишь политическими мотивами.

Наложенные указанными странами ограничения фактически являются массовой, противоправной «дезинтеграцией» всей консульской системы Российской Федерации. В результате ограничений консульских функций в условиях международных санкций права граждан Российской Федерации, находящихся под стражей в других государствах незащищены, оказание информационной поддержки и юридической помощи затруднено, в повседневной жизни россияне сталкиваются с безнаказанной дискриминацией, по причине чего, происходит повсеместная вынужденная миграция в более «дружественные» страны, где консульские учреждения функционируют в штатном режиме.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официаль-

ный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru, 06.10.2022

[2] Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ (ред. от 22.06.2024) «Консульский устав Российской Федерации» // (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://pravo.gov.ru)

[3] Федеральный закон от 22.06.2024 № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Консульский устав Российской Федерации» // опубликован в изданиях «Российская газета», № 136(9378), 25.06.2024

[4] «Венская конвенция о консульских сношениях» (заключена в г. Вене 24.04.1963) [Электронный ресурс]. URL: https://www.kdmid.ru/default.aspx

[5] «Венская конвенция о дипломатических сношениях» (заключена в г. Вене 18.04.1961) Ведомости ВС СССР 29 апреля 1964 г. № 18, Ст. 221

[6] Алепко, А. В. Дипломатическая и консульская служба : учебное пособие для вузов / А. В. Алепко. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 14-20 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14063-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/544044

[7] Бахрамжанова, Н. М. Функции и порядок работы дипломатических и консульских учреждений / Н. М. Бахрамжанова // Социальные науки. – 2020. – № 2(29). – С. 95-99. – EDN VEMPUZ.

[8] Данилогорская, А. С. Международно-правовое регулирование консульских отношений / А. С. Данилогорская. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2024. — № 12 (511). — С. 212-215. — URL: https://moluch.ru/archive/511/112151 Пожалуйста, не забудьте правильно оформить цитату: Данилогорская, А. С. Международно-правовое регулирование консульских отношений / А. С. Данилогорская. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2024. — № 12 (511). — С. 212-215. — URL: https://moluch.ru/archive/511/112151/

[9] Мудрик, А. А. Правовое положение российских граждан за рубежом / А. А. Мудрик, К. В. Трифонова // Охрана и защита прав и законных интересов в современном праве : Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции. В 2-х томах, Симферополь, 10 декабря 2021 года / Под редакцией Е.В. Евсиковой, И.В. Хмиль. Том I. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2022. – С. 638-644. – EDN EATUGL

[10] Полежаев, Д. А. Защита прав российских туристов за рубежом / Д. А. Полежаев // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2023. – № 5-3(80). – С. 95-98. – DOI 10.24412/2500-1000-2023-5-3-95-98. – EDN MVJZHU.

[11] Ровнова, В. С. Санкционная дипломатия: международно - правовые аспекты / В. С. Ровнова // Академия права. – 2025. – № 1(7). – С. 163-168. – EDN KATINX

[12] Талайковская, Я. В. Становление консульского института в России и особенности его эволюции на разных этапах Российской государственности / Я. В. Талайковская // International Law Journal. – 2022. – Т. 5, № 8. – С. 87-92. – EDN SHKRAB.

[13] Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс]https://mid.ru/ru/useful_information/ob_evakuatsii_iz_sektora_gaza/

[14] Официальный сайт Посольства Российской Федерации в США [электронный ресурс] https://washington.mid.ru/ru/press-centre/news/iz_kamery_mariyu_butinu_vypuskayut_tolko_na_dva_chasa_v_nochnoe_vremya_bez_progulok_na_svezhem_vozdu/

[15] Официальный сайт Управления МВД России по Амурской области [электронный ресурс] https://28.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/30313090/

[16] Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации [электронный ресурс] https://www.mid.ru/ru/maps/am/1945686/operate normally.

References:

[1] The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote 01.07.2020) //The official text of the Constitution of the Russian Federation, including new constituent entities of the Russian Federation - Donetsk People's Republic, Lugansk People's Republic, Zaporizhzhya Region and Kherson Region, published on the Official Internet portal of legal information http://pravo.gov.ru, 06.10.2022

[2] Federal Law of 05.07.2010 No. 154-FZ (as amended by 22.06.2024) "Consular Charter of the Russian Federation "//(published on the Official Internet Portal of Legal Information http://pravo.gov.ru)

[3] Federal Law No. 22.06.2024 of 146-FZ "On Amendments to the Federal Law" Consular Charter of the Russian Federation "//published in Rossiyskaya Gazeta, No. 136 (9378), 25.06.2024

[4] "Vienna Convention on Consular Relations" (concluded in Vienna 24.04.1963) [Electronic Resource]. URL: https://www.kdmid.ru/default.aspx

[5] “Vienna Convention on Diplomatic Relations” (concluded in Vienna 18.04.1961) Vedomosti of the USSR Armed Forces April 29, 1964 No. 18, Art. 221

[6] Alepko, A.V. Diplomatic and consular service: a textbook for universities/A.V. Alepko. - Moscow: Yurayt Publishing House, 2024. - 14-20 p. - (Higher education). — ISBN 978-5-534-14063-7. - Text: electronic//Educational platform Yurayt [site]. — URL: https://urait.ru/bcode/544044

[7] Bakhramzhanova, N. M. Functions and operating procedures of diplomatic and consular institutions/N. M. Bakhramzhanova//Social sciences. – 2020. – № 2(29). - S. 95-99. – EDN VEMPUZ.

[8] Danilogorskaya, A. S. International legal regulation of consular relations/A. S. Danilogorskaya. - Text: direct//Young scientist. — 2024. — № 12 (511). - S. 212-215. - URL: https://moluch.ru/archive/511/112151 Please remember to correctly draw up the quote: Danilogorskaya, A.S. International legal regulation of consular relations/A.S. Danilogorskaya. - Text: direct//Young scientist. — 2024. — № 12 (511). - S. 212-215. — URL: https://moluch.ru/archive/511/112151/

[9] Mudrik, A. A. Legal status of Russian citizens abroad/A. A. Mudrik, K. V. Trifonova//Protection and protection of rights and legitimate interests in modern law: Collection of articles based on the results of an international scientific and practical conference. In 2 volumes, Simferopol, December 10, 2021/Edited by E.V. Evsikova, I.V. Khmil. Volume I. - Simferopol: Limited Liability Company “Publishing House “Arial,” 2022. - S. 638-644. – EDN EATUGL

[10] Polezhaev, D. A. Protection of the rights of Russian tourists abroad/D. A. Polezhaev//International Journal of Humanities and Natural Sciences. – 2023. – № 5-3(80). - S. 95-98. – DOI 10.24412/2500-1000-2023-5-3-95-98. – EDN MVJZHU.

[11] Rovnova, V. S. Sanctions Diplomacy: International Legal Aspects/V. S. Rovnova//Academy of Law. – 2025. – № 1(7). - S. 163-168. – EDN KATINX

[12] Talaikovskaya, Y. V. The formation of a consular institute in Russia and the peculiarities of its evolution at different stages of Russian statehood/Y. V. Talaikovskaya//International Law Journal. – 2022. - T. 5, NO. 8. - S. 87-92. – EDN SHKRAB.

[13] Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation [electronic pecypc] https://mid.ru/ru/useful_information/ob_evakuatsii_iz_sektora_gaza/

[14] Официальный сайт Посольства Российской Федерации в США [электронный ресурс]https://washington.mid.ru/ru/press-centre/news/iz_kamery_mariyu_butinu_vypuskayut_tolko_na_dva_chasa_v_nochnoe_vremya_bez_progulok_na_svezhem_vozdu/

[15] Official website of the Office of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Amur Region [electronic resource] https ://28.xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/30313090/

[16] Official website of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation [electronic resource] https://www.mid.ru/ru/maps/am/1945686/

