Дата поступления рукописи в редакцию: 20.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 25.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3849-2026-4-196-200

МЕДВЕДЕВА Инна Николаевна,

научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России,

e-mail: medvedeva.i.n@fsin.gov.ru

О НЕКОТОРЫХ ОСОБЕННОСТЯХ ВЕДЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЕДИНОГО РЕЕСТРА ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРОБАЦИЯ

Аннотация. *В соответствии с положениями Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» с 01.01.2025 ФСИН России введен в эксплуатацию единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – единый реестр). В дальнейшем Правительством РФ и органами исполнительной власти РФ разработано и принято ряд нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы организации эксплуатации данного реестра в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации. В настоящей статье автором анализируются некоторые нормативные правовые акты, регулирующие порядок ведения, использования и эксплуатации единого реестра.*

Ключевые слова: *пробация, единый реестр, ФСИН России, ведомственные нормативные акты, организация эксплуатации.*

MEDVEDEVA Inna Nikolaevna,

Researcher of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

ON CERTAIN FEATURES OF MAINTAINING AND USING THE UNIFIED REGISTER OF PERSONS IN RESPECT OF WHOM PROBATION IS APPLIED

Annotation. *In accordance with the provisions of Federal Law No. 10-FZ of February 6, 2023, "On Probation in the Russian Federation," the Federal Penitentiary Service of Russia launched a unified register of persons subject to probation (hereinafter referred to as the unified register) on January 1, 2025. Subsequently, the Government of the Russian Federation and executive authorities of the Russian Federation developed and adopted a number of regulatory legal acts governing the organization of this register within the penal system of the Russian Federation. In this article, the author analyzes several regulatory legal acts governing the maintenance, use, and operation of the unified register.*

Key words: *probation, unified register, Federal Penitentiary Service of Russia, departmental regulations, organization of operation.*

В феврале 2023 г. был принят Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ), который содержал ряд инновационных положений, реализация которых потребовала от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти внесение изменений как в действующее законодательство Российской Федерации и ведомственные нормативные правовые акты, так и разработку и принятие новых нормативных правовых актов на федеральном и ведомственном уровнях. К подобным инновационным положениям Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ вполне можно отнести создание Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – Единый реестр), предусмотренного статьей 34 названного закона.

При создании Единого реестра разработчиками были учтены рекомендации, содержащиеся в постановлении Правительства Российской Федерации от 24.07.2021 № 1264, в которых органам государственной власти как федерального, так и регионального уровня, а также организациям, осуществляющим публично значимые функции, рекомендовано отказаться от бумажного документооборота в пользу электронного документооборота при организации информационного взаимодействия.

В Положении о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – система взаимодействия), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697, определено назначение и правила функционирования системы взаимодействия,

а также принципы информационного обмена, осуществляемого с ее применением между информационными системами участников взаимодействия (федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, иными органами и организациями), в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

С принятием Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ потребовалось, как было сказано выше, внесение изменений и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих межведомственное информационное взаимодействие в сфере пробации между субъектами пробации с использованием системы взаимодействия.

В рамках данной работы Минюстом России в короткие сроки разработан и утвержден порядок исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации (далее – Порядок) [1]. В Порядке приведен механизм исполнения обязанностей и осуществления прав учреждениями, исполняющими наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в сфере пенитенциарной пробации, уголовно-исполнительными инспекциями и их филиалами – в сфере исполнительной и постпенитенциарной пробации (далее – учреждения УИС).

Правительством Российской Федерации утвержден Перечень видов информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – Перечень) и Правила ведения и использования Единого реестра (далее – Правила) [2].

Издан Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231, в соответствии с которым решено использовать при создании и развитии государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» единую цифровую платформу Российской Федерации «ГосТех» [3].

В свою очередь Федеральная служба исполнения наказаний как оператор Единого реестра с изданием приказа от 13.03.2024 № 164 приступила к проведению мероприятий по созданию государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (далее – ГИС «Пробация») [4]. Мероприятия включали осуществление заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата ФСИН России мероприятий по подготовке технического задания и иной необходимой документации, направленных на создание ГИС «Пробация», с возложением контроля за своевременностью и полнотой исполнения требований приказа на заместителей директора ФСИН России (по вопросам пробации) и заместителя директора ФСИН России (по вопросам охраны и цифровой трансформации) в соответствии с распределением обязанностей между директором ФСИН России и его заместителями.

Результатом данной работы стало издание распоряжения ФСИН России от 28.12.2024 № 197-р о введении в эксплуатацию Сервиса № 123 ГИС «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (далее – сервис 123 ГИС). Данный сервис просуществовал до 30.05.2025 и позволил субъектам пробации осуществлять информационное взаимодействие посредством федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (далее – единый портал). [5]

По причине ввода в эксплуатацию в учреждениях УИС приказом ФСИН России от 29.05.2025 № 365 государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (подсистема «Витрина данных из Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация») (далее – ГИС единый реестр) с использованием единого портала действие сервиса 123 ГИС было отменено, как сказано выше, 30.05.2025 распоряжением ФСИН России от 30.05.2025 № 84-р. [6; 7]

В настоящее время организация эксплуатации ГИС единый реестр регламентируется инструкцией по организации эксплуатации государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (подсистема «Витрина данных из единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация»), утвержденной приказом ФСИН России от 20.02.2026 № 73 (далее – Инструкция). [8]

Предлагаем остановиться и более подробно рассмотреть основные положения данной Инструкции. Так, в частности, Инструкция

регулирует вопросы организации эксплуатации в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации (далее – УИС) ГИС единый реестр, используемой с единым порталом.

Организация работы по обеспечению Эксплуатации ГИС единый реестр в УИС возложена на отдельные заинтересованные структурные подразделения центрального аппарата ФСИН России, учреждения, непосредственно подчиненные ФСИН России и подразделения территориальных органов ФСИН России.

Организация эксплуатации ГИС единый реестр в соответствии с Инструкцией включает обеспечение исполнителей на местах автоматизированными рабочими местами, средствами защиты информации, периферийными устройствами и организационной техникой, методическим и справочным материалом, дальнейшее совершенствование используемого программного обеспечения, взаимодействие с субъектами пробации и другими заинтересованными органами и организациями, проведение аналитической работы по сбору, анализу и обобщению проблемных вопросов, возникающих в ходе эксплуатации ГИС единый реестр, и выработке на основании проведенного анализа конкретных предложений по совершенствованию данного направления деятельности, а также ведение технической работы, заключающейся в сборе и обобщение заявок на подключение пользователей, неисправностях оборудования и т.д.

Основной задачей единого реестра, как следует из пункта 4 Правил, является обеспечение обмена информацией между субъектами пробации в части проведения оценки индивидуальной нуждаемости лиц, в отношении которых применяется пробация и которые обратились с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, а также оказания таким лицам поддержки в учреждения УИС (далее – нуждающиеся лица).

В единый реестр субъектами пробации вносятся сведения в соответствии с утвержденным Перечнем. Согласно Перечня видов информации в единый реестр подлежат внесению: общие сведения о нуждающихся лицах; информация, необходимая для оценки индивидуальной нуждаемости; информация о реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой.

Механизм исполнения обязанностей и осуществления прав учреждениями УИС по внесению информации в единый реестр определен Порядком.

Так, в соответствии с пунктами 17 и 39 Порядка должностные лица учреждений УИС в течение 30 календарных дней со дня получения заявления об оказании содействия проводят оценку индивидуальной нуждаемости осужденного или лица, находящегося в трудной жизненной ситуации, на основании критериев и методики оценки индивидуальной нуждаемости лиц, в отношении которых применяется пробация. Информация об индивидуальной нуждаемости указанных лиц вносится в единый реестр. Согласно подпункта 3 пункта 23 и подпункта 2 пункта 47 Порядка должностные лица учреждений УИС в течение 10 рабочих дней со дня утверждения индивидуальной программы размещают ее в электронной форме в едином реестре. В соответствии с требованиями пунктов 26(2) и 54 Порядка в единый реестр подлежит внесению информация об отмене постановления о целесообразности оказания содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, а также о прекращении исполнительной пробации. При этом Порядком установлен предельный срок – 3 рабочих дня со дня вынесения постановления для внесения должностными лицами учреждений УИС информации в единый реестр о сроке, результатах мероприятий только исполнительной пробации. Кроме того, в единый реестр должностными лицами учреждений УИС в соответствии с пунктом 64 Порядка вносится информация об отказе лица, в отношении которого применяется исполнительная или постпенитенциарная пробация, от ее дальнейшего применения. Кроме этого, пункт 84 Порядка возлагает на должностных лиц учреждений УИС обязанность о внесении в единый реестр информации о виде, сроке, результатах реализации мероприятий исполнительной или постпенитенциарной пробации, лице, в отношении которого она применялась, оказанных мерах социальной помощи, отказе от применения пробации.

Помимо Порядка, положения, связанные с ведением и использованием единого реестра содержаться и в иных нормативных правовых актах. Например, пунктом 17 Правил организации деятельности центров пробации (утверждены приказом Минюста России от 16.09.2024 № 278), которые созданы для оказания социальных услуг гражданам в соответствии с мероприятиями, включенными в их индивидуальную программу ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, предусматривается ведение и использование центром пробации единого реестра в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Пункт 9 Типовое соглашения, утвержденное приказом Минздрава от 07.12.2023 № 663н, предусматривает информационный

обмен посредством единого реестра между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с учреждениями УИС по вопросам содействия в организации оказания медицинской помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в рамках которого стороны в течение тридцати дней со дня поступления запроса предоставляют информацию, запрашиваемую в рамках реализации соглашения.

Обмен информацией между учреждениями УИС и органами службы занятости населения в соответствии с пунктом 13 Типового соглашения, утвержденного приказом Минтруда России от 27.10.2023 № 779н, осуществляется на бумажном носителе и (или) в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а также посредством единого реестра. В частности, в едином реестре теоретически в течение пяти рабочих дней должна быть отражена информация о назначении ответственного (куратора) от органа службы занятости населения, находящегося по месту расположения учреждения УИС, и органа службы занятости населения, находящимся в муниципальном образовании по месту жительства лиц, в отношении которых принято решение об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации и утверждена индивидуальная программа ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации , по работе с каждым из указанных лиц . Также в едином реестре должна быть отражена в течение десяти календарных дней со дня получения запроса от учреждения УИС информация с указанием перечня мероприятий и предполагаемых сроках их выполнения для включения в индивидуальную программу, а также контактные данные работника, ответственного за выполнение указанных мероприятий [9].

Таким образом, проведенный анализ нормативно правовых актов по избранной теме исследования показал, что единый реестр способствует эффективному решению задач по адаптации граждан в обществе, восстановлению социально полезных связей, трудоустройству.

Список литературы:

[1] Приказ Минюста России от 29.11.2023 № 350 О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации». Официальный интернет-портал правовой информации http://pravo.gov.ru, 30.11.2023.

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2024 № 1858 «Об утверждении перечня органов и организаций, имеющих доступ к единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация, перечня органов и организаций, уполномоченных на внесение информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, перечня видов такой информации и Правил ведения и использования единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация» // Собрание законодательства Российской Федерации. 30.12.2024. № 53 (Часть I), ст. 8691.

[3] Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации «ГосТех»» // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.04.2023. № 14. Ст. 2407.

[4] Приказ ФСИН России от 13.03.2024 № 164 «О создании государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация».

[5] Распоряжение ФСИН России от 28.12.2024 № 197-р «Об использовании Сервиса № 123 ГИС «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация».

[6] Приказ ФСИН России от 29.05.2025 № 365 «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (подсистема «Витрина данных из единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация»)».

[7] Распоряжение ФСИН России от 30.05.2025 № 84-р «О признании утратившим силу распоряжения Федеральной службы исполнения наказаний от 28.12.2024 № 197-р «Об использовании Сервиса № 123 ГИС «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация».

[8] Приказ ФСИН России от 20.02.2026 № 73 «Об утверждении инструкции по организации эксплуатации государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (подсистема «Витрина данных из единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация»)».

[9] Приказ Минтруда России от 27.10.2023 № 779н «Об утверждении типового соглашения о взаимодействии учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций с органами службы занятости населения при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной пробации» // Официальный интернет-портал правовой

информации http://pravo.gov.ru, 31.10.2023.

References:

[1] Order of the Ministry of Justice of the Russian Federation of 29.11.2023 No. 350 “On the re-socialization, social adaptation and social rehabilitation of persons in respect of whom probation is applied in accordance with Federal Law of 06.02.2023 No. 10-FZ” On Probation in the Russian Federation. “ The official Internet portal of legal information http://pravo.gov.ru, 30.11.2023.
[2] Decree of the Government of the Russian Federation of 21.12.2024 No. 1858 “On approval of the list of bodies and organizations, having access to a single register of persons against whom probation is applied, list of bodies and organizations authorized to enter information to be included in the unified register of persons, in respect of which probation is applied, a list of types of such information and the Rules for maintaining and using a single register of persons, in respect of which probation applies “// Collection of legislation of the Russian Federation. 30.12.2024. No. 53 (Part I), Art. 8691.
[3] Decree of the President of the Russian Federation of 31.03.2023 No. 231 “On the creation, development and operation of state information systems using the unified digital platform of the Russian Federation “GosTech” “//Collection of legislation of the Russian Federation. 03.04.2023. № 14. Art. 2407.
[4] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 13.03.2024 No. 164 “On the creation of the state information system “Unified register of persons in respect of whom probation is applied.”
[5] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 28.12.2024 No. 197-r “On the use of Service No. 123 of the GIS “Unified Register of Persons for Whom Probation Is Applied.”
[6] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia of 29.05.2025 No. 365 “On the commissioning of the state information system “Unified register of persons in respect of whom probation is applied” (subsystem “Data showcase from the unified register of persons in respect of whom probation is applied”). “
[7] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia of 30.05.2025 No. 84-r “On invalidating the order of the Federal Penitentiary Service of 28.12.2024 No. 197-r “On the use of Service No. 123 of the GIS “Unified register of persons in respect of whom probation is applied.”
[8] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 20.02.2026 No. 73 “On approval of the instructions for organizing the operation of the state information system “Unified register of persons in respect of whom probation is applied” (subsystem “Data showcase from the unified register of persons in respect of whom probation is applied”). “
[9] Order of the Ministry of Labor of Russia of 27.10.2023 No. 779n “On approval of a model agreement on the interaction of institutions executing punishments in the form of forced labor or imprisonment, and criminal executive inspections with the employment service bodies in the implementation of activities in the field of post-penitentiary probation “//Official Internet portal of legal information, http://pravo.gov.ru, 31.10.2023.

