Дата поступления рукописи в редакцию: 07.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.04.2026 г.
DOI: 10.24412/2782-3849-2026-3-162-165

МЕДВЕДЕВА Инна Николаевна,
научный сотрудник
Научно-исследовательского
института ФСИН России,
e-mail: medvedeva.i.n@fsin.gov.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА МЕЖДУ ЛИЦАМИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРИМЕНЯЕТСЯ ПРОБАЦИЯ, И СУБЪЕКТАМИ ПРОБАЦИИ

Аннотация. *В последние годы область применения информационных и коммуникационных технологий значительно расширилась и стала неотъемлемой частью повседневной деятельности государственных, муниципальных органов и организаций. Наиболее часто граждане взаимодействуют с органами государственной власти и организациями через федеральную государственную информационную систему «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (далее – единый портал). В соответствии с положениями ст. 33 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» обмен информацией, письмами, уведомлениями, ответами на обращения, отказами и иными документами между лицами, в отношении которых применяется пробация (далее – подучетные лица), и субъектами пробации осуществляется посредством единого портала. В настоящей статье представлен анализ положений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления такого обмена информацией.*

Ключевые слова: *пробация, подучетные лица, субъекты пробации, обмен информацией.*

MEDVEDEVA Inna Nikolaevna,
Researcher of the Research Institute
of the Federal Penitentiary Service of Russia

TO THE QUESTION OF THE PECULIARITIES OF INFORMATION EXCHANGE BETWEEN PERSONS IN RESPECT OF WHOM PROBATION IS APPLIED AND SUBJECTS OF PROBATION

Annotation. *In recent years, the use of information and communication technologies has expanded significantly and has become an integral part of the daily operations of state and municipal authorities and organizations. Citizens most frequently interact with state authorities and organizations through the federal state information system «Unified System for the Provision of State and Municipal Services» (hereinafter referred to as the unified portal). In accordance with the provisions of Article 33 of Federal Law No. 10-FZ of February 6, 2023, «On Probation in the Russian Federation,» the exchange of information, letters, notifications, responses to requests, refusals, and other documents between persons subject to probation (hereinafter referred to as «registered persons») and probation entities is carried out through the unified portal. This article presents an analysis of the provisions of Russian legislation and regulatory legal acts governing the procedure for such information exchange.*

Key words: *probation, persons subject to probation, probation subjects, information exchange.*

Правительством Российской Федерации рекомендовано органам государственной власти всех уровней (федерального и регионального) и заинтересованным организациям в своей деятельности отойти от бумажного документооборота и перейти на использование элек-

тронного документооборота (см. постановления Правительства Российской Федерации от 24.07.2021 № 1264 и от 08.09.2010 № 697).

Разработчики Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ) предусмотрели данное положение, содержащееся в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, в частности в статье 33 федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ, часть вторая которой гласит «Информационное взаимодействие лиц, в отношении которых применяется пробация, и государственных и муниципальных органов, участвующих в процедурах пробации… осуществляться посредством единого портала государственных и муниципальных услуг…».

Вступление в силу федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ явилось основанием для разработки приказа Минюста России от 29.11.2023 № 350, которым был утвержден Порядок исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации (далее – Порядок).

Необходимость создания единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – единый реестр), предусмотренного статьей 34 федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ, послужила основанием для утверждения Правительством Российской Федерации перечня видов информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, и правил ведения и использования единого реестра (постановление от 21.12.2024 № 1858).

В виду различных причин, в том числе экономических, при создании и развитии государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (ГИС «Пробация») было решено использовать единую цифровую платформу Российской Федерации «ГосТех» [1].

В дальнейшем организационно-распорядительными документами Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) в эксплуатацию введены Сервис № 123 ГИС «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» с 01.01.2025 распоряжением от 28.12.2024 № 197-р, а с 30.05.2025 приказом от 29.05.2025 № 73 ГИС «Пробация» (подсистема «Витрина данных»).

Важно отметить, что информационное взаимодействие подучетных лиц с субъектами пробации (обмен информацией, письмами, уведомлениями, ответами на обращения, отказами и иными документами) осуществляется строго посредством единого портала [2].

Помимо этого, некоторые субъекты пробации учли положения части 2 статьи 33 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ при подготовке ведомственных нормативных правовых актов. В частности, вышеуказанная норма закона дословно воспроизведена в пункте 11 Типового соглашения о взаимодействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с учреждениями УИС по вопросам применения пробации, утвержденного Приказом Минздрава России от 07.12.2023 № 663н, а также в пункте 18 части 2 проекта Приказа Минюста России «О внесении изменений в приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Однако такой порядок взаимодействия подучетных лиц с субъектами пробации предполагает возможность подписания ими писем, уведомлений, отказов, обращений, жалоб и иных документов, предусмотренных Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ, простой электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Прежде всего, приведем определение терминов «простая электронная подпись» и «усиленная неквалифицированная электронная подпись», используемых для целей Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Так, простая электронная подпись является электронной подписью, которая посредством использования кодов, паролей или иных средств подтверждает факт формирования электронной подписи определенным лицом. неквалифицированная электронная подпись является электронной подписью, которая:

1) получена в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи;
2) позволяет определить лицо, подписавшее электронный документ;
3) позволяет обнаружить факт внесения изменений в электронный документ после момента его подписания;
4) создается с использованием средств электронной подписи.

В действующей редакции Порядка механизм исполнения правоприменителем комментируемой нормы не определен, однако авторы про-

екта приказа Минюста России предусмотрели в абзаце втором пункта 18 части 2 возможность подписания осужденными к принудительным работам, в отношении которых принято решение о целесообразности применения пробации документов, перечисленных в части 3 статьи 33 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ, при их направлении посредством единого портала с использованием простой электронной подписи и неквалифицированной электронной подписи [3].

В соответствии с требованиями пункта 2(1) Правил определения видов электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг для получения простой электронной подписи требуется установление личности заявителя при личном приеме.

Согласно Правил использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг заявитель вправе подписывать документы простой электронной подписью и направлять их через единый портал посредством абонентского устройства подвижной радиотелефонной связи, если абонентский номер, выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи, подтверждён пользователем в соответствующем регистре федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» .

Подписание заявителем информации в электронной форме с использованием ключа простой электронной подписи посредством абонентского устройства подвижной радиотелефонной связи осуществляется путем направления с использованием указанного устройства ответов заявителя на запросы о совершенных действиях, сформированные и направленные оператором единого портала.

Подписание заявителем информации в электронной форме с использованием ключа простой электронной подписи для совершения с использованием единой системы идентификации и аутентификации значимых действий осуществляется по выбору заявителя путем использования заявителем кода подтверждения совершения значимого действия, направленного ему на пользовательское оборудование (оконечное оборудование), имеющее в своем составе идентификационный модуль, в том числе в виде короткого текстового сообщения, или путем использования единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы.

При необходимости заявитель вправе бесплатно получить в приложении «Госключ» неквалифицированную электронную подпись, а также создавать, хранить и применять ключи электронной подписи. Заявитель может также получить в удостоверяющем центре неквалифицированную электронную подпись в виде двух ключей: закрытого и открытого. Закрытый ключ хранится на специальном ключевом носителе с пин-кодом или в компьютере пользователя – он известен только владельцу. С помощью закрытого ключа владелец генерирует электронные подписи, которыми подписывает документы.

Открытый ключ электронной подписи доступен всем, с кем его обладатель ведет электронный документооборот, так как связан с закрытым ключом и позволяет всем получателям подписанного документа проверить подлинность электронной подпись.

Сведения о владельце открытого ключа прописывается в сертификате электронной подписи. Сертификат также выдается удостоверяющим центром, однако при использовании неквалифицированной электронной подписи создавать сертификат не обязательно, в виду того, что требования к структуре неквалифицированного сертификата законодательством не установлены.

Неквалифицированную электронную подпись стороны используют для внутреннего и внешнего электронного документооборота при наличии нормативного правового акта, обязующего или разрешающего его использование для подписания документов.

Список литературы:

[1] Геращенко О.М. Институт пробации в Российской Федерации в контексте межведомственного взаимодействия / О. М. Геращенко, Н. Н. Капралова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2025. – № 2(273). – С. 22-29.

[2] Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Беляев М.А., Бондарева Э.С., Воробьев Н.И., Воробьева Л.В., Ротко С.В., Чернусь Н.Ю., Тимошенко Д.А. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». - Специально для системы ГАРАНТ, 2020 г.

[3] Анпилогова, Л. Г. Правовая основа пробации в Российской Федерации / Л. Г. // Петербургские пенитенциарные конференции : материалы комплекса международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15–16 мая 2025 года. – Санкт-Петербург: Федеральное

казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», 2025. – С. 219-221. – EDN ULGVKP.

References:

[1] Gerashchenko O.M. Institute of Probation in the Russian Federation in the context of interdepartmental interaction/O.M. Gerashchenko, N. N. Kapralova//Vedomosti of the penal system. – 2025. – № 2(273). - S. 22-29.

[2] Peshkova (Belogortseva) H.V., Baranov I.V., Belyaev M.A., Bondareva E.S., Vorobiev N.I., Vorobyova L.V., Rotko S.V., Chernus N.Yu., Timoshenko D.A. Commentary to the Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ “On Organization provision of state and municipal services.” - Special for GARANT system, 2020.

[3] Anpilogova, L. G. The legal basis of probation in the Russian Federation/L. G. Anpilogova//St. Petersburg Penitentiary Conferences: materials of the complex of the international scientific and practical conference, St. Petersburg, May 15-16, 2025. - St. Petersburg: Federal State Educational Institution of Higher Education “St. Petersburg University of the Federal Penitentiary Service,” 2025. - S. 219-221. – EDN ULGVKP.

