Дата поступления рукописи в редакцию: 23.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 25.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3849-2026-4-81-86

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,

доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, главный научный сотрудник ФКУ научно-исследовательский институт ФСИН России,

e-mail: okovalev66@gmail.com

К ВОПРОСУ КЛАССИФИКАЦИИ ПРАВ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. *Целью исследования стали правовые аспекты классификации прав сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Для ее осуществления использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых изучались права сотрудников УИС, закрепленные в Конституции РФ, национальном законодательстве, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России, нашедшие отражение в научных и учебно-методических работах. Вопросы обеспечения и соблюдения прав сотрудников УИС базируются на основополагающих принципах обеспечения верховенства закона, соблюдения и защиты прав и свобод человека, укрепления государственности. Они являются приоритетными целями Концепции развития УИС на период до 2030 года. Правовое положение сотрудников УИС определяется совокупностью их конкретных прав, закрепленных в Конституции РФ, законодательных актах, Указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и Распоряжениях Правительства РФ, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России. В настоящее время создана, активно развивается, совершенствуется и модернизируется правовая база, регулирующая правовое положение сотрудников УИС, реализации их конкретных прав и социальных гарантий, нуждающихся в систематизации и научной классификации.*

Права сотрудников УИС весьма емко изложены в статье 11 ФЗ № 197 2018 г. Из 24 перечисленных в законе можно условно разделить на две большие группы: не материального (20) и материального свойства (4). Гарантами обеспечения и соблюдения прав сотрудников УИС выступает ведомственный контроль со стороны служб и подразделений ФСИН России, ее территориальных органов. Также надзор органов прокуратуры, осуществляемый в соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1992 г., приказами Генпрокурора России по направлениям деятельности.

Ключевые слова: *права сотрудников, уголовно-исполнительной система, классификация, социальные гарантии, ведомственный контроль, прокурорский надзор.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,

Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

ON THE ISSUE OF CLASSIFYING THE RIGHTS OF EMPLOYEES OF THE PENAL ENFORCEMENT SYSTEM

Annotation. *The purpose of the study was the legal aspects of the classification of the rights of employees of the penal enforcement system of the Russian Federation. For its implementation, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation, which were used to study the rights of employees of the criminal justice System, enshrined in the Constitution of the Russian Federation, national legislation, departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia, reflected in scientific and educational-methodical works. The issues of ensuring and respecting the rights of employees of the penitentiary system are based on the fundamental principles of ensuring the*

rule of law, respect for and protection of human rights and freedoms, and strengthening statehood. They are the priority objectives of the Concept of the development of UIS for the period up to 2030. The legal status of UIS employees is determined by the totality of their specific rights, enshrined in the Constitution of the Russian Federation, legislative acts, Decrees of the President of the Russian Federation, Resolutions and Orders of the Government of the Russian Federation, departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia. Currently, a legal framework has been created, is actively developing, improving and modernizing, regulating the legal status of employees of the penitentiary system, the implementation of their specific rights and social guarantees that need to be systematized and scientifically classified. The rights of UIS employees are very succinctly set out in Article 11 of Federal Law No. 197 of 2018. Of the 24 listed in the law, it can be divided into two large groups: non-material (20) and material (4). Departmental control by the services and divisions of the Federal Penitentiary Service of Russia and its territorial bodies acts as guarantors of ensuring and respecting the rights of UIS employees.. Also, the supervision of the prosecutor's office is carried out in accordance with the Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation" of 1992, the orders of the Prosecutor General of Russia in the areas of activity.

Key words: *employee rights, penal enforcement system, classification, social guarantees, departmental control, prosecutorial supervision.*

Введение. Вопросы обеспечения и соблюдения прав сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее УИС) базируются на основополагающих принципах обеспечения верховенства закона, соблюдения и защиты прав и свобод человека, укрепления государственности. Они являются приоритетными целями Концепции развития УИС на период до 2030 года [1].

Правовое положение сотрудников УИС определяется совокупностью их конкретных прав, закрепленных в:

- главе 2 Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г. [2];
- законодательстве Российской Федерации (трудовом, жилищном и др.);
- Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ [3];
- Федеральном законе от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4];
- Федеральном законе от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [5];
- Федеральном законе от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- Законе РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» [6];
- Законе Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ;
- Указах Президента Российской Федерации;
- Постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации;
- ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России.

Таким образом, в настоящее время создана, активно развивается, совершенствуется и модернизируется правовая база, регулирующая правовое положение сотрудников УИС, реализации их конкретных прав и социальных гарантий, нуждающихся в систематизации и научной классификации.

Методы и принципы исследования. Для изучения правовых аспектов классификации прав сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение, с помощью которых изучались права сотрудников УИС, закрепленные в Конституции РФ, национальном законодательстве, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России, нашедшие отражение в научных и учебно-методических

работах.

Основные результаты. Права сотрудников УИС весьма емко изложены в статье 11 ФЗ № 197 2018 г. Из 24 перечисленных в законе можно условно разделить на две большие группы: не материального (20) и материального свойства (4). К первым относятся следующие права сотрудников УИС на:

- условия, необходимые для исполнения служебных обязанностей и профессионального развития, формирования специальных компетенций [7, с. 49-52];
- ознакомление с должностной инструкцией и иными документами, определяющими их права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности исполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в УИС [8];
- отдых, в соответствии с законодательством Российской Федерации [9];
- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения служебных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности органа и учреждения УИС [10, с. 45-48];
- доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение служебных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- доступ в установленном порядке в связи с исполнением служебных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и организации. В рамках установленного законом и подзаконными актами ведомственного взаимодействия [11, с. 184-189];
- ознакомление с отзывами о служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, материалами личного дела в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний;
- защиту своих персональных данных;
- продвижение по службе в УИС с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы, уровня квалификации и образования, соблюдения служебной дисциплины [12, с. 545-548];
- прохождение в установленном порядке профессионального обучения, получение среднего профессионального образования, высшего образования и дополнительного образования [13, с. 291-298];
- рассмотрение служебного спора в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- проведение по их заявлению служебной проверки;
- обращение к вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения споров, связанных с прохождением службы в УИС [14, с. 88-90];
- государственную защиту жизни и здоровья, жизни и здоровья членов семей сотрудников УИС и принадлежащего им имущества [15, с. 92-94];
- охрану здоровья и медицинское обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- надлежащие организационно-технические и санитарно-гигиенические условия службы;
- применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, предусмотренных Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы» [16, с. 88-95];
- создание и участие в деятельности общественных объединений, не преследующих политических целей, в свободное от исполнения служебных обязанностей время, если это не влечет за собой возникновение конфликта интересов;
- участие на безвозмездной основе в управлении общественно-государственными организациями, осуществляющими развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта в соответствии с правовым актом ФСИН России;
- психологическую помощь, оказываемую сотрудниками психологической службы УИС [17, с. 254-258].

К правам материального свойства сотрудников УИС относится группа из четырех прав на:

- денежное довольствие в соответствии с ФЗ 2012 г. № 283 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2020 № 1 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» [18];
- обязательное государственное страхование жизни и здоровья в соответствии с законодательством РФ;
- государственное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ;
- обеспечение жилым помещением сотрудников и членов их семей в соответствии с жилищным законодательством РФ.

Гарантами обеспечения и соблюдения прав сотрудников УИС выступает ведомственный контроль со стороны служб и подразделений ФСИН России, ее территориальных органов. Также надзор органов прокуратуры, осуществляемый в соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1992 г., приказами Генпрокурора России по направлениям деятельности [19].

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

- Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;
- XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;
- Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;
- Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;
- Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;
- 6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».
- Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».
- Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС».

Заключение. Вопросы обеспечения и соблюдения прав сотрудников УИС базируются на основополагающих принципах обеспечения верховенства закона, соблюдения и защиты прав и

свобод человека, укрепления государственности. Они являются приоритетными целями Концепции развития УИС на период до 2030 года. Правовое положение сотрудников УИС определяется совокупностью их конкретных прав, закрепленных в Конституции РФ, законодательных актах, Указах Президента Российской Федерации, Постановлениях и Распоряжениях Правительства РФ, ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России.

В настоящее время создана, активно развивается, совершенствуется и модернизируется правовая база, регулирующая правовое положение сотрудников УИС, реализации их конкретных прав и социальных гарантий, нуждающихся в систематизации и научной классификации.

Права сотрудников УИС весьма емко изложены в статье 11 ФЗ № 197 2018 г. Из 24 перечисленных в законе можно условно разделить на две большие группы: не материального (20) и материального свойства (4).

Гарантами обеспечения и соблюдения прав сотрудников УИС выступает ведомственный контроль со стороны служб и подразделений ФСИН России, ее территориальных органов. Также надзор органов прокуратуры, осуществляемый в соответствии с Законом «О прокуратуре Российской Федерации» 1992 г., приказами Генпрокурора России по направлениям деятельности.

Список литературы:

[1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[2] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Consultant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[3] Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Consultant.ru (дата обращения 04.03.2026).

[4] Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Consultant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[5] Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Consultant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[6] Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[7] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. Адаптация молодых специалистов к профессиональной деятельности в оперативной службе в исправительном учреждении // Вопросы педагогики. 2021. № 6-2. С. 49-52.

[8] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 16.03.2026).

[9] Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / Шевченко О.А., Сулейманова Ф.О, Шония Г.В., Кудряшова С.Н. (Издание шестое) Москва, 2024.

[10] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. К вопросу изучения мотивации профессиональной деятельности персонала уголовно-исполнительной системы // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Психолого-педагогические науки. 2023. № 18. С. 45-48.

[11] Ковалев О.Г. К вопросу взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с субъектами пробации в свете реализации Федерального закона 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Право и управление. 2024. № 10. С. 184-189.

[12] Ковалев О.Г. Актуальные проблемы защиты прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в свете реализации закона о прохождении службы в УИС // Образование и право. 2024. № 3. С. 545-548.

[13] Ковалев О.Г. Современные проблемы комплектования и профессиональной подготовки сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС // Столыпинский вестник. 2022. Т. 4. № 1. С. 291-298.

[14] Ковалев О.Г. Гарантии социальной защиты сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 84-5. С. 88-90.

[15] Ковалев О.Г. Социальные и правовые проблемы защиты сотрудников службы безопасности в учреждениях УИС // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 84-5. С. 92-94.

[16] Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Применение физической силы к осужденным в рамках международных стандартов // Право и образование. 2021. № 8. С. 88-95.

[17] Ковалев О.Г. Правовые основы организации психологической работы с персоналом уголовно-исполнительной системы // Право и управление. 2024. № 6. С. 254-258.

[18] Постановлением Правительства Российской

Федерации от 01.01.2020 № 1 «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 16.03.2026).
[19] Настольная книга прокурора в 2 ч. Часть 1. Капинус О.С., Винокуров А.Ю., Кехлеров С.Г., Аберхаев Э.Р., Александрова Л.И., Андреев Б.В., Андреев Г.В., Андрианов М.С., Аристархов А.Л., Артемов В.В., Ашиткова Т.В., Беллевич А.Ю., Бессарабов В.Г., Борисов С.В., Бриллиантов А.В., Будай С.Н., Буланова Н.В., Бут Н.Д., Викторов И.С., Городков Ю.А. и др. Практическое пособие / Сер. 9 Профессиональная практика, (5-е изд., пер. и доп.) Москва 2018. 481 с.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r “On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030” // Consultant.ru (date of appeal 03/16/2026).
[2] “The Constitution of the Russian Federation” (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the nationwide vote on 07/01/2020) // Consultant.ru (date of application 03/16/2026).
[3] Federal Law “On the State Civil Service of the Russian Federation” dated 07/27/2004 No. 79-FZ // Consultant.ru (accessed 03/04/2026).
[4] Federal Law No. 283-FZ of 12/30/2012 “On Social Guarantees for Employees of Certain Federal Executive Authorities and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation” // Consultant.ru (date of application 03/16/2026).
[5] Federal Law No. 400-FZ dated 12/28/2013 “On Insurance Pensions” // Consultant.ru (date of application 03/16/2026).
[6] The Law of the Russian Federation dated 07/21/1993, No. 5473-1 “On institutions and bodies of the penal system of the Russian Federation” // Garant.ru (accessed 03/16/2026).
[7] Vilkova A.V., Kovalev O.G. Adaptation of young specialists to professional activity in the operational service in a correctional institution // Questions of pedagogy. 2021. No. 6-2. pp. 49-52.
[8] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 “On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation “On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment” // Garant.ru (accessed 03/16/2026).
[9] Commentary to the Labor Code of the Russian Federation (article-by-article) / Shevchenko O.A., Suleymanova F.Oh, Shonia G.V., Kudryashova S.N. (Sixth edition) Moscow, 2024.
[10] Vilkova A.V., Kovalev O.G. On the issue of studying the motivation of professional activity of the staff of the penal correction system // Bulletin of Pskov State University. Series: Psychological and pedagogical sciences. 2023. No. 18. pp. 45-48.
[11] Kovalev O.G. On the issue of interaction of penal enforcement inspections with probation subjects in the light of the implementation of Federal Law No. 10-FZ “On Probation in the Russian Federation” on 02/06/2023 // Law and Administration. 2024. No. 10. pp. 184-189.
[12] Kovalev O.G. Actual problems of protecting the rights of employees of the penitentiary system in the light of the implementation of the law on military service in the penitentiary // Education and Law. 2024. No. 3. pp. 545-548.
[13] Kovalev O.G. Modern problems of recruitment and professional training of employees of security units of penitentiary institutions // Stolypinsky Bulletin. 2022. Vol. 4. No. 1. pp. 291-298.
[14] Kovalev O.G. Guarantees of social protection of employees of security departments of penal institutions // Trends in the development of science and education. 2022. No. 84-5. pp. 88-90.
[15] Kovalev O.G. Social and legal problems of protection of security personnel in correctional institutions // Trends in the development of science and education. 2022. No. 84-5. pp. 92-94.
[16] Kovalev O.G., Shcherbakov A.V. The use of physical force against convicts within the framework of international standards // Law and education. 2021. No. 8. pp. 88-95.
[17] Kovalev O.G. The legal foundations of the organization of psychological work with the staff of the penitentiary system // Law and management. 2024. No. 6. pp. 254-258.
[18] Decree of the Government of the Russian Federation dated 01.01.2020 No. 1 “On the establishment of monthly salaries for employees of enforcement agencies of the Russian Federation” // Garant.ru (accessed 03/16/2026).
[19] The prosecutor’s desk book in 2 parts Part 1. Kapinus O.S., Vinokurov A.Yu., Kekhlerov S.G., Aberkhaev E.R., Alexandrova L.I., Andreev B.V., Andreev G.V., Andrianov M.S., Aristarkhov A.L., Artemov V.V., Ashitkova T.V., Bellevich A.Yu., Bessarabov V.G., Borisov S.V., Brilliantov A.V., Budai S.N., Bulanova N.V., Booth N.D., Viktorov I.S., Gorodkov Yu.A. and others. Practical guide / Ser. 9 Professional practice, (5th ed., trans. and add.) Moscow, 2018. 481 p.