Дата поступления рукописи в редакцию: 07.04.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 27.05.2026 г.

DOI: 10.24412/2782-3849-2026-5-32-37

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,

доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, главный научный сотрудник ФКУ научно-исследовательский институт ФСИН России,

e-mail: okovalev66@gmail.com

ДОЛЖНОСТИ В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Аннотация. *Целью исследования выбраны правовые основы законодательного регулирования должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации. Для ее достижения использовались диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные): анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. В процессе теоретико-правового исследования анализировались подходы законодателя к определению и классификации должностей в уголовно-исполнительной системе на основе положительного опыта и традиций отечественной практики исполнения уголовных наказаний. Вопросы правового регулирования введения, сокращения, объединения, оптимизации должностей сотрудников находились в центре внимания законодателя на различных этапах ее развития. Законодательные акты в данной сфере видоизменялись и модернизировались. Безусловным историческим событием на этом пути явилось принятие отдельного самостоятельного Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. В настоящее время создана обоснованная, оптимальная и эффективная система должностей УИС. Ее классификация полностью соответствует принципам службы в системе с учетом исторического опыта функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказаний, современных вызовов, сформулированных в Концепции развития УИС на период до 2030 года. Принципиальным кадровым подходом, закрепленном в анализируемом законе выступает утверждение Президентом Российской Федерации в Указе от 15.08.2019 г. № 382 Перечня типовых должностей в УИС и соответствующих им специальных званий. Указанный подход законодателя к правовой регламентации службы в УИС увеличивает ее престиж, привлекательность и мотивированность для потенциальных будущих сотрудников и работников. Создает объективные предпосылки для ее дальнейшего развития, реформирования и совершенствования, поскольку данный вопрос находится на постоянном контроле у Президента российской Федерации и его Администрации. Обеспечивает сотрудникам соблюдение их прав, своевременной и полной реализации системы дополнительных социальных гарантий, связанных со службой в УИС.*

Классификация должностей в УИС имеет классическую форму, базируется на богатом историческом опыте развития и реформирования УИС, использует положительные научно-практические наработки в данной сфере других правоохранительных органов. Основным и единственным критерием, предложенным законодателем для классификации должностей в УИС является должностное (руководящее) положение сотрудников, их так называемый должностной статус, определяемый специфическим функционалом.

Ключевые слова: *должности, классификация, сотрудники, руководители, уголовно-исполнительной система, национальное законодательство.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,

Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

POSITIONS IN THE PENAL SYSTEM AND THEIR CLASSIFICATION IN NATIONAL LEGISLATION

Annotation. *The purpose of the study is to select the legal basis for the legislative regulation of positions in the penal system of the Russian Federation. To achieve this goal, the dialectical method of cognition and other well-known methods of logical cognition (general scientific and*

private scientific) were used: analysis, synthesis, comparison, analogy, generalization, sociological survey, observation. In the process of theoretical and legal research, the approaches of the legislator to the definition and classification of positions in the penal enforcement system were analyzed on the basis of positive experience and traditions of domestic practice in the execution of criminal penalties. The issues of legal regulation of the introduction, reduction, consolidation, and optimization of staff positions were in the focus of the legislator's attention at various stages of its development. Legislative acts in this area have been modified and modernized. An indisputable historical event on this path was the adoption of a separate independent Federal Law No. 197-FZ dated 07/19/2018. At present, a reasonable, optimal and effective system of posts of UIS has been created. Its classification fully corresponds to the principles of service in the system, taking into account the historical experience of the functioning of institutions and bodies executing criminal penalties, modern challenges formulated in the Concept of the development of the Criminal Justice System for the period up to 2030. The fundamental personnel approach, enshrined in the analyzed law, is the approval by the President of the Russian Federation in Decree No. 382 dated 08/15/2019 of the List of standard positions in the Penitentiary System and their corresponding special ranks. The specified approach of the legislator to the legal regulation of the service in the penal system increases its prestige, attractiveness and motivation for potential future employees and employees. It creates objective prerequisites for its further development, reform and improvement, since this issue is under constant control of the President of the Russian Federation and his Administration. Ensures employees respect for their rights, timely and full implementation of the system of additional social guarantees related to service in the penitentiary system. The classification of posts in the Criminal Justice system has a classical form, is based on the rich historical experience of the development and reform of the criminal justice system, and uses positive scientific and practical developments in this area from other law enforcement agencies. The main and only criterion proposed by the legislator for classifying positions in the management system is the official (managerial) position of employees, their so-called official status, determined by specific functionality.

Key words: *positions, classification, employees, managers, penal enforcement system, national legislation.*

Введение. Вопросы правового регулирования введения, сокращения, объединения, оптимизации должностей сотрудников отечественной уголовно-исполнительной системы (далее УИС) находились в центре внимания законодателя на различных этапах ее развития [1]. Законодательные акты в данной сфере видоизменялись, модернизировались. Безусловным историческим событием на этом пути явилось принятие отдельного самостоятельного Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Этот законодательный акт пришел на смену ранее существовавшему Положению о службе в органах внутренних дел и УИС, существенно развил и дополнил Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» в части должностей в УИС и их классификации [2].

Анализируя указанные и другие нормативные правовые акты на рассматриваемом направлении можно отметить ярко выраженную преемственность подходов законодателя к регулированию и классификации должностей в УИС. Некоторый унифицированный подход, применяемый в законодательных актах по регламентации деятельности других правоохранительных органов Российской Федерации (МВД и СК России, органов прокуратуры и таможенной службы) [3, с. 48-52].

На наш взгляд, с учетом историко-правового и сравнительного анализа проблемы можно утверждать, что в настоящее время создана обоснованная, оптимальная и эффективная система должностей УИС. Ее классификация полностью соответствует принципам службы в системе с учетом исторического опыта функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказаний, современных вызовов, сформулированных в Концепции развития УИС на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 г. № 1138-р [4].

Методы и принципы исследования. Для изучения правовых основ законодательного регулирования должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации применялись диалектический метод познания и другие общеизвестные методы логического познания (общенаучные и частнонаучные):

анализ, синтез, сравнение, аналогия, обобщение, социологический опрос, наблюдение. В процессе теоретико-правового исследования анализировались подходы законодателя к определению и классификации должностей в уголовно-исполнительной системе на основе положительного опыта и традиций отечественной практики исполнения уголовных наказаний.

Основные результаты. Должности в УИС определены статьей 6 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», которые, в соответствии с указанной нормой, учреждаются в УИС в целях реализации полномочий ее учреждений и органов.

Принципиальным кадровым подходом, закрепленном в анализируемом законе выступает утверждение Президентом Российской Федерации в Указе от 15.08.2019 г. № 382 Перечня типовых должностей в УИС и соответствующих им специальных званий [5]. Данный нормативный правовой акт, в частности, предусматривает должности старшего и среднего начальствующего состава в центральном аппарате Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации (далее ФСИН России), в ее территориальных органах. Указанный подход законодателя к правовой регламентации службы в УИС увеличивает ее престиж, привлекательность и мотивированность для потенциальных будущих сотрудников и работников [6, с. 45-48]. Создает объективные предпосылки для ее дальнейшего развития, реформирования и совершенствования, поскольку данный вопрос находится на постоянном контроле у Президента российской Федерации и его Администрации [7]. Обеспечивает сотрудникам соблюдение их прав, закрепленных в Федеральном законе от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ [8, с. 545-548]. Своевременной и полной реализации системы дополнительных социальных гарантий, связанных со службой в УИС [9, с. 60-65].

На основании перечня типовых должностей в УИС с учетом особенностей функционирования ее учреждений и органов могут учреждаться соответствующие типовым должностям по своему правовому статусу должности с иными наименованиями – не типовые должности. Перечни нетиповых должностей рядового состава, младшего, среднего и старшего начальствующего состава, и соответствующих им специальных званий утверждаются Министерством юстиции РФ во исполнение части 3 статьи 6 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ [10]. Подобный подход законодателя указывает на определенную гибкость кадровой политики, проводимой в УИС в современных условиях. Позволяет руководству ФСИН России, совместно с Минюстом России оперативно реагировать на объективные и субъективные потребности территориальных органов ФСИН России по введению и упразднению должностей, обусловленных спецификой профессиональной деятельности служб и подразделений учреждений и органов УИС. Принимать решения об их комплектовании квалифицированными кадрами и претендентами на замещение должностей в УИС [11, с. 34-37].

Вопросы классификации должностей в УИС, которые имеют ярко выраженное практическое значение, также нашли отражение в статье 7 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Классификация, предложенная законодателем, имеет классическую форму, базируется на богатом историческом опыте развития и реформирования УИС, использует положительные научно-практические наработки в данной сфере других правоохранительных органов. Основным и единственным критерием, предложенным законодателем для классификации должностей в УИС является должностное (руководящее) положение сотрудников, их так называемый должностной статус, определяемый специфическим функционалом. Все должности в УИС классифицируется на должности:

высшего начальствующего состава;
старшего начальствующего состава;
среднего начальствующего состава;
младшего начальствующего состава;
должности рядового состава.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Всероссийском круглом столе

«Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Международной научно-практической конференции «История и перспективы исследований проблем работы с личным составом» (к 50-летию кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России), состоявшейся в Академии управления МВД России 29 ноября 2023. Доклад на тему «Психологическая подготовка сотрудников оперативных подразделений ФСИН России в свете реализации современной оперативно розыскной политики».

Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;

Межвузовской научно-практической конференции с международным участием «Уголовно-исполнительная система: история и современность», состоявшейся в Псковском филиале Университета ФСИН России 18 апреля 2024 г. Доклад на тему «Характеристика правонарушений коррупционной направленности в современной отечественной пенитенциарной системе»;

Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», состоявшейся в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29 февраля 2024 года. Доклад на пленарном заседании тему: «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности».

Заключение. Вопросы правового регулирования введения, сокращения, объединения, оптимизации должностей сотрудников находились в центре внимания законодателя на различных этапах ее развития. Законодательные акты в данной сфере видоизменялись и модернизировались. Безусловным историческим событием на этом пути явилось принятие отдельного самостоятельного Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ.

В настоящее время создана обоснованная, оптимальная и эффективная система должностей УИС. Ее классификация полностью соответствует принципам службы в системе с учетом исторического опыта функционирования учреждений и органов, исполняющих уголовные наказаний, современных вызовов, сформулированных в Концепции развития УИС на период до 2030 года.

Принципиальным кадровым подходом, закрепленном в анализируемом законе выступает утверждение Президентом Российской Федерации в Указе от 15.08.2019 г. № 382 Перечня типовых должностей в УИС и соответствующих им специальных званий. Указанный подход законодателя к правовой регламентации службы в УИС увеличивает ее престиж, привлекательность и мотивированность для потенциальных будущих сотрудников и работников. Создает объективные предпосылки для ее дальнейшего развития, реформирования и совершенствования, поскольку данный вопрос находится на постоянном контроле у Президента российской Федерации и его Администрации. Обеспечивает сотрудникам соблюдение их прав, своевременной и полной реализации системы дополнительных социальных гарантий, связанных со службой в УИС.

Вопросы классификации должностей в УИС, которые имеют ярко выраженное практическое значение, также нашли отражение в статье 7 Федерального закона от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ. Классификация, предложенная законодателем, имеет классическую форму, базируется на богатом историческом опыте развития и реформирования УИС, использует положительные научно-практические наработки в данной сфере других правоохранительных органов. Основным и единственным критерием,

предложенным законодателем для классификации должностей в УИС является должностное (руководящее) положение сотрудников, их так называемый должностной статус, определяемый специфическим функционалом.

Список литературы:

[1] Аладьина Л.С., Ковалев О.Г., Шабанов Г.Х. Российская уголовно-исполнительная система: исторические этапы формирования. 2007.

[2] Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 05.04.2026).

[3] Ковалев О.Г. Современные проблемы взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности // Мир криминалистики. 2023. № 2. С. 48-52.

[4] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 05.04.2026).

[5] Указ Президента Российской Федерации от 15.08.2019 г. № 382 «Об утверждении Перечня типовых должностей в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и соответствующих им специальных званий» // Garant.ru (дата обращения 05.04.2026).

[6] Вилкова А.В., Ковалев О.Г. К вопросу изучения мотивации профессиональной деятельности персонала уголовно-исполнительной системы // Вестник Псковского государственного университета. Серия: Психолого-педагогические науки. 2023. № 18. С. 45-48.

[7] Ковалев О.Г. Административная реформа уголовно-исполнительной системы: прошлое, настоящее, будущее // Сборник всероссийской научно-практической конференции, посвященной Дню российской науки «Право и наука в современном мире», 12.03.2021 Пермский институт ФСИН России.

[8] Ковалев О.Г. Актуальные проблемы защиты прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в свете реализации закона о прохождении службы в УИС // Образование и право. 2024. № 3. С. 545-548.

[9] Ковалев О.Г., Холопова Е.Ю. Механизм социально-правовой защиты в ФСИН России // В сборнике: Становление правовой культуры в исторических регионах Российской Федерации. Сборник научных статей Круглого стола. Луганск, 2025. С. 60-65.

[10] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 05.04.2026).

[11] Ковалев О.Г. Комплектование учреждений уголовно-исполнительной системы квалифицированными сотрудниками как важнейшее условие обеспечения пенитенциарной безопасности // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2023. № 4 (38). С. 34-37.

References:

[1] Aladjina L.S., Kovalev O.G., Shabanov G.H. The Russian penal enforcement system: historical stages of formation. 2007.

[2] The Law of the Russian Federation dated 07/21/1993, No. 5473-1 “On institutions and bodies of the penal enforcement system of the Russian Federation” // Garant.ru (date of application 04/05/2026).

[3] Kovalev O.G. Modern problems of law enforcement cooperation in countering penitentiary crime // The world of criminology. 2023. No. 2. pp. 48-52.

[4] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r “On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030” // Consultant.ru (date of application 04/05/2026).

[5] Decree of the President of the Russian Federation dated 08/15/2019 No. 382 “On approval of the List of standard positions in the penitentiary the system of the Russian Federation and their corresponding special titles” // Garant.ru (accessed 04/05/2026).

[6] Vilkova A.V., Kovalev O.G. On the issue of studying the motivation of professional activity of the staff of the penitentiary system // Bulletin of Pskov State University. Series: Psychological and pedagogical sciences. 2023. No. 18. pp. 45-48.

[7] Kovalev O.G. Administrative reform of the penal system: past, present, and future // Collection of the All-Russian scientific and practical conference dedicated to the Day of Russian Science “Law and Science in the Modern World”, 12.03.2021 Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia.

[8] Kovalev O.G. Actual problems of protecting the rights of employees of the penitentiary system in the light of the implementation of the law on military service in the penitentiary // Education and Law. 2024. No. 3. pp. 545-548.

[9] Kovalev O.G., Kholopova E.Y. Mechanism of social and legal protection in the Federal Penitentiary Service of Russia // In the collection: The formation of legal culture in the historical regions of the Russian Federation. Collection of scientific

articles of the Round Table. Lugansk, 2025. pp. 60-65.

[10] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 “On Service in the Penal Enforcement System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation “On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment” // Garant.ru (accessed 04/05/2026).

[11] Kovalev O.G. Acquisition institutions of the penitentiary system with qualified staff as the most important condition for ensuring penitentiary security // Penitentiary law: legal theory and law enforcement practice. 2023. No. 4 (38). pp. 34-37.

