Дата поступления рукописи в редакцию: 25.12.2025 г. DOI: 10.24412/2782-3849-2026-1-333-337
Дата принятия рукописи в печать: 31.01.2026 г.

МЕДВЕДЕВА Инна Николаевна,
научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России,
e-mail: medvedeva.i.n@fsin.gov.ru

БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация. *Статья посвящена исследованию зарубежного опыта борьбы с незаконной миграцией. В статье представлен сравнительный анализ статистики и миграционного законодательства разных стран, включая США и некоторых стран Европейского союза (далее – ЕС). Основное внимание уделено механизмам предотвращения незаконного въезда, депортации, урегулированию статуса мигрантов и роли международного сотрудничества в данной сфере. Рассматриваются правовые основы, практика применения законов и особенности национального законодательства ключевых стран ЕС (Германия, Франция, Италия, Польша, Испания), а также проблемы исполнения решений о депортации и позиции судебных инстанций относительно этих процессов.*

Ключевые слова: *борьба с незаконной миграцией, зарубежный опыт, миграционная политика, депортация мигрантов, законодательство ЕС, миграционные нормативные акты.*

MEDVEDEVA Inna Nikolaevna,
Researcher of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

COMBATING ILLEGAL MIGRATION: FOREIGN EXPERIENCE

Annotation. *The article is devoted to studying foreign experience in combating illegal migration by presenting a comparative analysis of statistics and migration legislation of different countries, including the United States of America and member states of the European Union. Special attention is paid to mechanisms for preventing illegal entry, deportation, resolving migrants' status issues, and the role of international cooperation in this area. It examines legal foundations, law enforcement practices, and specifics of national legislation in key European countries (Germany, France, Italy, Poland, Spain), as well as problems with implementing deportation decisions and positions taken by judicial authorities regarding these processes.*

Key words: *fight against illegal migration, foreign experience, migration policy, migrant deportation, EU legislation, migration regulations.*

Проведённый анализ статистических данных за 2023 – 2024 годы о положении дел в сфере незаконной миграции в США и странах Европейского союза (далее – ЕС) показал, что количество лиц, незаконно проживающих в США в 2023 году, составило около 14 млн человек, в странах ЕС – 918 925 человек. Число принудительно высланных мигрантов в 2024 году составило в США – 330 000 человек, в ЕС – 110 385 человек. Кроме того, в 2024 году были предотвращены попытки незаконного въезда в ЕС 123 655 граждан, а ещё 110 385 иностранцам, незаконно находящимся в ЕС, вручены предписания о добровольном выезде [1][2][3].

Подобное ужесточение миграционной политики проявляется не только в межгосударственном законодательстве ЕС, но и в национальном праве ряда стран, таких как Греция, Великобритания, Испания, Франция, Польша и другие. Так, например, в Греции предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы сроком от 2 до 5 лет и крупных штрафов для иностранцев, незаконно остающихся в стране после отказа в предоставлении политического убежища [4]. Отмечая ситуацию в Великобритании, эксперты подчеркивают, что в период 2024 –2025 годов наблюдалось заметное усиление давления на мигрантов, выражающееся ростом числа депортированных граждан, увеличением числа предписаний о принудительном выдворении, а также результатами борьбы с международной и транснациональной организованной преступностью в сфере незаконной миграции [5].

Сегодня важнейшим документом, определяющим современную миграционную политику стран ЕС, является Пакт о миграции и убежище

(далее – Пакт) [6], действующий с 11 июня 2024 года и вступающий в полную силу к середине 2026 года. Этот документ объединяет десять законодательных актов ЕС, направленных на унификацию процедур проверки въезжающих в ЕС лиц и распределения обязанностей между государствами-членами ЕС.

Например, в соответствии с Регламентом о проверке на внешних границах («Screening Regulation») каждая принимающая сторона должна проводить обязательную проверку всех граждан третьих стран, въезжающих в ЕС без необходимого разрешения [7]. Такая проверка включает установление личности въезжающего, оценку риска угрозы безопасности граждан и государств ЕС, проверку состояния здоровья и наличия правовых оснований для предоставления убежища. Итогом проверки становится одно из двух решений: о депортации иностранца или о направлении его на процедуру получения убежища.

Помимо Пакта, в странах ЕС действуют и другие межгосударственные нормативные акты, касающиеся миграционной политики, которые указаны в следующей *таблице.*

Таблица. Перечень основных законодательных актов ЕС по вопросам миграции

№ п/п	Законодательный акт	Вид законодательного акта	Краткое описание
1	2	3	4
1.	Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the regions on a New Pact on Migration and Asylum [8]	Свод правил	Регламентирует порядок взаимодействия стран ЕС по вопросам миграции и предоставления убежища
2.	Screening Regulation [7]	Регламент	Регулирует вопросы, связанные с нелегальным пересечением границ ЕС
3.	Eurodac Regulation № 603/2013 Европейская система дактилоскопии (EURODAC) [9]	Регламент	Европейская система дактилоскопии и биометрии
4.	Directive 2002/90/EC Директива № 2002/90/ЕС Совета Европейского Союза «Об установлении определения для содействия незаконному въезду, транзиту и пребыванию» [10]	Директива	Общее руководство по борьбе с нелегальной миграцией
5.	EES (Entry/Exit System) [11]	Регламент	Установление цифрового контроля за пересечением границ ЕС

Теперь перейдем от общей картины к детальному рассмотрению миграционного законодательства отдельных стран ЕС – Германии, Франции, Италии, Испании и Польши.

Анализируя статистику борьбы с незаконной миграцией в Германии, мы видим значительный рост депортаций в 2024 году – на 20% больше, чем годом ранее (всего депортировано 18 384 человека). Эта тенденция сохраняется и в первых месяцах 2025 года, когда количество депортированных выросло на 18% по сравнению с прошлым годом [12]. Основные документы, регулирующие миграцию и проживание иностранцев в Германии, включают Закон о пребывании, экономической деятельности и интеграции иностранцев (Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet, далее – Закон о пребывании), Закон об убежище и Положение о пребывании [13][14][15].

Так, согласно параграфу 15 Закона о пребывании, власти Германии могут отказать иностранцу во въезде, если у него нет соответствую-

щей визы, разрешения на въезд или если он нарушает правила пересечения границы. Практика показывает, что немецкие власти отказывают во въезде иностранцам, обратившимся за убежищем, прибывшим из других стран ЕС, что нередко вызывает судебные споры. Обычно иностранцу не позволяют въехать в страну, если у него нет необходимых документов или он пытается въехать в страну нелегально. Исключение составляют социально уязвимые категории граждан, например, дети и беременные женщины, которым чаще всего удается въехать в страну даже без полного пакета необходимых документов.

Процедура депортации регулируется параграфом 58 Закона о пребывании, который определяет причины, по которым иностранца могут депортировать из Германии. Среди них:

– истечение срока добровольного выезда;
– отсутствие гарантий добровольного отъезда;
– угроза государственной или общественной безопасности.

Обычно человеку даётся месячный срок на добровольный выезд после официального уведомления о депортации. После истечения этого периода его могут принудительно вернуть обратно в страну гражданства. В особых ситуациях возможна отсрочка депортации, например, в случае болезни или потери документов (§ 60§60 a,b Закона о пребывании). Временная отсрочка обычно связана с проверкой личности мигранта или решением специфических ситуаций. Некоторые мигранты получают временное разрешение на работу в Германии.

Однако иногда мигранту недостаточно простых мер, и в исключительных случаях (§ 62 Закона о пребывании) возможно его заключение под стражу для гарантированного исполнения депортации. Важно отметить, что данная мера не распространяется на семьи с несовершеннолетними детьми.

Судебная практика в Германии часто демонстрирует позицию, направленную на защиту мигрантов. Немецкие суды неоднократно отменяли решение о депортации мигрантов, если возвращение на родину связано с угрозой жизни или при нарушении миграционными службами процедуры депортации. Такие судебные разбирательства могут продолжаться долгое время [16].

Франция занимает первое место среди стран ЕС по количеству вынесенных предписаний о депортации. Согласно источникам, в 2024 году из Франции было депортировано почти 22 000 нелегальных мигрантов (+27% по сравнению с показателями предыдущего года), из которых 13 000 были принудительно выдворены, 5 000 – получили государственную поддержку для выезда, а остальные 4 000 выехали самостоятельно [17]. Несмотря на большое количество предписаний, значительная часть депортаций остаётся невыполненной по разным причинам, таким как отсутствие двусторонних соглашений о реадмиссии с принимающими государствами.

Основной источник французского миграционного законодательства – это Кодекс въезда и пребывания иностранцев и предоставления убежища (Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile, CESEDA) [18]. Данный кодекс регулирует:

– правила въезда и пребывания иностранцев;
– порядок предоставления вида на жительство;
– процедуры отказа и депортации;
– правила для заявителей убежища;
– санкции за незаконный въезд и пребывание;
– ограничение социальных пособий для мигрантов.

Кодекс устанавливает, что иностранный гражданин обязан покинуть Францию, если:

– утратил право на пребывание;
– дальнейшее пребывание угрожает общественному порядку;
– нарушил правила пользования правом на кратковременные въезды.

Если мигрант находится в стране нелегально, ему дается месяц на добровольный выезд. Затем наступает этап принудительной депортации с возможным наложением запрета на повторный въезд в страну на несколько лет.

Французское законодательство также предусматривает уголовную ответственность (до пяти лет тюрьмы и значительные штрафы) за пособничество в незаконном пересечении границы, проживании и перемещении нелегальных мигрантов. Эти нормы распространяются как на физических лиц, так и на криминальные сети, занимающиеся контрабандой мигрантов.

Испания сталкивается с повышенным уровнем миграционного давления, что даёт ей право требовать перераспределения мигрантов в другие страны ЕС и получать дополнительную финансовую помощь. Хотя в 2024 году испанским властям удалось инициировать процедуру депортации почти 19 000 нелегальных мигрантов, реальная доля завершившихся депортаций составила менее 10%. Основной нормативный акт, регулирующий миграционные вопросы в Испании, — это Органический закон № 4/2000 от 11 января 2000 года (Ley Orgánica 4/2000) [20].

Этот закон предусматривает освобождение от административной ответственности и запреты на депортацию для тех иностранцев, которые

стали жертвами торговли людьми или вовлечены в борьбу с преступностью в сфере незаконной миграции. Для иностранцев, готовых сотрудничать с властями, предусмотрены льготы и гарантия сохранения статуса в стране.

Италия, как и другие европейские страны, принимает жёсткие меры против нелегальной миграции. За нарушение миграционного законодательства итальянскими властями предусмотрены депортация и административный штраф. Важнейший регулятор итальянской миграционной политики – это комплекс национальных актов (Legislazione sull'immigrazione), дополняемый специальным указом Migranti Decree, который контролирует поток мигрантов.

Что касается польского законодательства, основным источником миграционного права является Закон об иностранцах (Ustawa o cudzoziemcach). Правительство Польши критикуется властями ЕС за новые поправки, ограничивающие предоставление убежища лицам, въехавшим в Польшу вне официальных пропускных пунктов. Незаконное пребывание в Польше грозит виновному административным штрафом и депортацией.

Таким образом, рассмотренные законодательные и практические меры показывают, насколько сложна и многоступенчата борьба с нелегальной миграцией, особенно в свете особенностей правового регулирования каждого отдельного государства и действующих внутри ЕС норм.

Список литературы:

[1] AP News. Article on migration policy [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[2] Eurostat. News release: Migration statistics [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[3] OECD. International Migration Outlook 2025 [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[4] The Guardian. Greece passes draconian legislation with prison terms for rejected asylum seekers [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[5] Reuters. UK's Labour government removes illegal migrants at fastest pace since 2018 [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[6] European Commission. Pact on Migration and Asylum [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[7] РБК. Политический обзор [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[8] European Commission. Communication on a New Pact on Migration and Asylum [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 23.12.2022).

[9] Regulation (EU) No 603/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on the establishment of «Eurodac» for the comparison of fingerprints… // Official Journal of the European Union. – L 180. – P. 1–30.

[10] Directive 2002/90/EC of the Council of the European Union On the definition of facilitation of unauthorised entry, transit and residence [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025). – Принята: 28.11.2002; вступила в силу: 05.12.2002.

[11] Regulation (EU) 2017/2226 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 establishing an Entry/Exit System (EES)… // Official Journal of the European Union. – L 327. – 09.12.2017. – P. 20.

[12] DW. In 2024, the number of deportations from Germany increased by 20 % [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[13] Gesetze im Internet.de. AufenthG (Residence Act) [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[14] Gesetze im Internet.de. AsylVfG (Asylum Procedure Act) [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[15] Gesetze im Internet.de. AufenthV (Residence Ordinance) [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[16] OSW. Germany: A significant drop in the number of asylum applications [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[17] Reuters. France's government welcomes rise in deportations as it tries to stave off far right [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[18] Legifrance.gouv.fr. Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[19] Cadena SER. España es el segundo país de la UE que más órdenes de expulsión impone… [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 25.12.2025).

[20] Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. – URL: (дата обращения: 27.07.2023).

References:

[1] AP News. Article on migration policy. - URL: (access date: 25.12.2025).

[2] Eurostat. News release: Migration statistics [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[3] OECD. International Migration Outlook 2025 [Electronic Resource]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[4] The Guardian. Greece passes draconian legislation with prison terms for rejected asylum seekers [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[5] Reuters. UK's Labour government removes illegal migrants at fastest pace since 2018 [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[6] European Commission. Pact on Migration and Asylum. - URL: (access date: 25.12.2025).

[7] WCB. Policy Review [Electronic Resource]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[8] European Commission. Communication on a New Pact on Migration and Asylum [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 23.12.2022).

[9] Regulation (EU) No 603/2013 of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 on the establishment of «Eurodac» for the comparison of fingerprints… // Official Journal of the European Union. – L 180. – P. 1–30.

[10] Directive 2002/90/EC of the Council of the European Union On the definition of facilitation of unauthorised entry, transit and residence [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025). - Accepted: 28.11.2002; entered into force: 05.12.2002.

[11] Regulation (EU) 2017/2226 of the European Parliament and of the Council of 30 November 2017 establishing an Entry/Exit System (EES)… // Official Journal of the European Union. – L 327. – 09.12.2017. – P. 20.

[12] DW. In 2024, the number of deportations from Germany increased by 20 % [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[13] Gesetze im Internet.de. Aufenthg (Residence Act). - URL: (access date: 25.12.2025).

[14] Gesetze im Internet.de. AsylVfG (Asylum Procedure Act) [Electronic Resource]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[15] Gesetze im Internet.de. Aufenthv (Residence Ordinance) [Electronic Resource]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[16] OSW. Germany: A significant drop in the number of asylum applications [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[17] Reuters. France's government welcomes rise in deportations as it tries to stave off far right [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[18] Legifrance.gouv.fr. Code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[19] Cadena SER. España es el segundo país de la UE que más órdenes de expulsión impone… [Electronic resource]. - URL: (access date: 25.12.2025).

[20] Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social // Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado [Электронный ресурс]. - URL: (access date: 27.07.2023).

